



МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ

INTERNATIONAL AFFAIRS

Российское председательство 2020

Специальный выпуск

Москва. Издаётся с марта 1922 г.

БРМКС

СОДЕРЖАНИЕ

Сергей Лавров, *министр иностранных дел России*

Обращение к читателям 4

Сергей Рябков, *шерна России в БРИКС,
заместитель министра иностранных дел России*

Приоритеты российского председательства
в БРИКС в 2020 году 6

Олег Степанов, *директор Департамента
внешнеполитического планирования МИД России*

Объединение БРИКС и глобальное управление
в многополярном мире 10

ИЗ ИСТОРИИ БРИКС

Вячеслав Никонов, *председатель Комитета Государственной
Думы по образованию и науке, председатель Правления
Национального комитета по исследованию БРИКС,
председатель Экспертного совета по подготовке
и обеспечению председательства Российской
Федерации в БРИКС*

Экспертное измерение БРИКС 14

Виктория Панова, *научный руководитель
Экспертного совета по подготовке и обеспечению
председательства Российской Федерации в БРИКС,
проректор по международным отношениям ДВФУ,
официальный представитель России
в «Женской двадцатке»*

Эволюция БРИКС в системе международных
отношений 20

ИЗМЕРЕНИЕ ПОЛИТИКИ И БЕЗОПАСНОСТИ

Тимофей Бордачев, *программный директор Международного
дискуссионного клуба «Валдай», член Экспертного совета
по подготовке и обеспечению председательства
Российской Федерации в БРИКС*

БРИКС в новом мире 28

СОДЕРЖАНИЕ

Ярослав Лисоволик, программный директор Международного
дискуссионного клуба «Валдай», член Экспертного совета
по подготовке и обеспечению председательства
Российской Федерации в БРИКС

БРИКС как мультимодальный формат сотрудничества . . . 34

ИЗМЕРЕНИЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

Сергей Сторчак, директор Нового банка развития
от Российской Федерации, заместитель министра
финансов РФ (2005-2020 гг.), руководитель российской
делегации на переговорах по НБР

Переосмысливая заново...

(К пятилетию создания Нового банка развития) . . . 40

Ксения Юдаева, первый заместитель председателя
Центрального банка РФ, член Совета директоров ЦБ РФ

Во имя финансовой безопасности

Ответ БРИКС на вызовы мировой финансовой системы . . . 50

Марина Ларионова, директор Центра исследований
международных институтов (ЦИМИ) Российской
академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ (РАНХиГС), доктор политических наук

Роль БРИКС в глобальной экономике . . . 56

Леонид Григорьев, член Экспертного совета по подготовке
и обеспечению председательства Российской Федерации
в БРИКС, профессор

Цели устойчивого развития - специфика стран БРИКС . . . 62

Андрей Спартак, директор Всероссийского
научно-исследовательского конъюнктурного института,
член-корреспондент Российской академии наук, профессор,
доктор экономических наук

Горизонты Стратегии экономического партнерства БРИКС . . 70

ГУМАНИТАРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Ильсур Метшин, мэр Казани, президент Консультативного
комитета ООН по вопросам местного самоуправления

СОДЕРЖАНИЕ

Перспективы развития отношений между городами и муниципалитетами стран БРИКС	78
---	----

Дмитрий Томилин, ректор Института театрального искусства
Мария Носова, проректор Института театрального искусства
Евгений Глазов, педагог по актерскому мастерству
Института театрального искусства

Международный фестиваль театральных школ стран БРИКС как пример успешного взаимодействия «пятерки» в гуманитарной сфере	86
---	----

Анна Нестерова, основатель и председатель
совета директоров Global Rus Trade, руководитель
российской части рабочей группы Делового совета БРИКС
по цифровой экономике

Женское предпринимательство как драйвер расширения экономического сотрудничества стран БРИКС	96
---	----

Людмила Секачева, президент региональной общественной
организации «БРИКС. Мир традиций», руководитель
культурно-исследовательского проекта «Великие
учителя БРИКС»

«Великие учителя БРИКС»: опыт культурологических экспедиций в странах «пятерки»	100
--	-----

Ирина Куклина, исполнительный директор
НП «Аналитический центр международных научно-
технологических и образовательных программ»,
руководитель рабочей группы «Наука, технологии
и инновации» Экспертного совета по подготовке и обеспечению
председательства Российской Федерации в БРИКС

О сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций в рамках межгосударственного объединения БРИКС	106
--	-----

Алена Пёрышкина, директор РОО «СПИД инфосвязь»

Благополучие человека - краеугольный камень сотрудничества народов БРИКС	112
---	-----

От редакции	118
-----------------------	-----

Обращение к читателям

Сергей Лавров

Министр иностранных дел России

Дорогие друзья,

Вашему вниманию предлагается специальный номер журнала «Международная жизнь», посвященный председательству Российской Федерации в объединении БРИКС в 2020 году. Он познакомит вас с приоритетами и задачами участия нашей страны в этом уникальном механизме глобального управления, служащем одним из «столпов» формирующегося более справедливого и демократичного мироустройства.

БРИКС - это яркий пример эффективности многополярной дипломатии. Разные в культурно-цивилизационном плане страны объединились на основе созидательной внешнеполитической философии, так востребованной в современном беспокойном мире.

Участники придерживаются совпадающих или близких подходов к ключевым глобальным и региональным проблемам. Привержены выстраиванию межгосударственного общения на принципах Устава ООН с опорой на ценности равноправия, взаимного уважения и учета интересов. Выступают против пересмотра итогов Второй мировой войны.

Все это создает предпосылки для дальнейшей консолидации усилий в построении стабильного и предсказуемого будущего, для выработки общих ответов на многочисленные вызовы и угрозы глобального характера.

Особое направление пятистороннего сотрудничества - экономическое. Плодотворно функционирует Новый банк развития. Ведется работа над укреплением Пула условных валютных резервов. Мы отвергаем методы протекционизма и односторонних санкций, исходим из безальтернативности выстраивания международной торговли на основе прозрачности, открытости и инклюзивности. Поэтому неслучайно, что к деятельности БРИКС проявляют повышенный интерес все больше государств с динамичной экономикой.

Упрочению атмосферы дружбы и доверия между нашими народами служат насыщенные культурные, молодежные, образовательные, спортивные связи.

В ходе российской «вахты» в БРИКС продолжим трудиться над расширением горизонтов стратегического партнерства по всем трем магистральным направлениям - политическому, экономическому и гуманитарному. Убежден, что такой конструктивный, ориентированный на результат подход, который разделяют наши друзья, станет залогом эффективного председательства России в объединении, позволит успешно провести XII саммит «пятерки» в Санкт-Петербурге в июле 2020 года.



Сергей Рябков

Шерпа России в БРИКС, заместитель министра иностранных дел России

RUSSIA | 2020

BRICS

Приоритеты российского председательства в БРИКС в 2020 году

В 2020 году к России в третий раз перешло председательство в межгосударственном объединении БРИКС. Более чем за десять лет, прошедших со времени первого саммита «пятерки» в 2009 году в Екатеринбурге, наше объединение качественно преобразилось. Оно прошло путь от «клуба по интересам» до многопрофильного стратегического партнерства по широкому кругу вопросов международной политики и экономики. Именно нацеленность на уплотнение ткани пятистороннего взаимодействия, повышение профиля БРИКС в решении стоящих перед современным миром проблем диктует наш подход к определению приоритетов российского председательства.

Как отметил Президент России В.В.Путин на саммите БРИКС в ноябре 2019 года в Бразилиа, главная цель председательства России в объединении - содействие повышению стандартов и качества жизни народов стран «пятерки». При планировании мероприятий в рамках российского года в БРИКС мы стремились расширить их географию, сделать объединение ближе к гражданам. Всего намечено свыше 150 встреч и форумов в 15 городах России.

XII саммит БРИКС пройдет встык с заседанием Совета глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в июле 2020 года в Санкт-Петербурге. В ноябре 2020 года БРИКС приедет в Эр-Рияд, где под нашим председательством состоится традиционный неформальный саммит «на полях» заседания «Группы двадцати».

В ходе российской «вахты» мы сохраняем преемственность развития БРИКС. Обеспечили гармоничный, «бесшовный» переход от предыдущих председательств. Нарастиваем объем многопланового сотрудничества, поступательно и комплексно углубляем стратегическое партнерство государств объединения. Усилия сосредоточены на комплексном продвижении вперед трех ключевых направлений нашего взаимодействия - политики и безопасности, экономики и финансов, культурных и гуманитарных связей.

Важнейшая задача в политической сфере - содействие по линии БРИКС формированию более демократического миропорядка при соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права, включая положения Устава ООН. Уделяем особое внимание наращиванию коллективных усилий в целях противодействия таким вызовам и угрозам, как терроризм, отмывание доходов, полученных преступным путем, незаконный оборот наркотиков, коррупция.

Продолжаем работу по приумножению внешнеполитической координации в формате «пятерки», прежде всего на ключевых международных площадках. Убежден, что в этом юбилейном году 75-летия ООН страны БРИКС будут еще энергичнее сообща трудиться над упрочением многосторонних механизмов и институтов с опорой на центральную роль ООН в мировых делах.

Большой потенциал видим в развитии взаимодействия с региональными и внерегиональными партнерами в форматах «аутрич» и «БРИКС плюс». Это важно в плане выстраивания устойчивых связей «пятерки» с заинтересованными многосторонними объединениями и государствами с формирующимися рынками и развивающимися странами.

Несомненно, одним из приоритетов российского председательства станет расширение сотрудничества на финансово-экономическом треке. В первую очередь речь идет об укреплении уже созданных институтов - Нового банка развития и Пула условных валютных резервов. Они призваны способствовать стабилизации рынков капитала в случае кризисных ситуаций в глобальной экономике, а также наращиванию инвестиционных возможностей наших стран. Эти механизмы на деле доказали свою

эффективность и востребованность. Важным направлением деятельности считаем финансирование проектов в национальных валютах стран БРИКС.

Развернута большая работа по актуализации на очередной пятилетний период - 2021-2025 годы - Стратегии экономического партнерства БРИКС. Востребованы совместные действия по улучшению инфраструктуры, в том числе в контексте развития удаленных территорий государств БРИКС. Продолжаем усилия с целью расширения взаимодействия между налоговыми, таможенными, антимонопольными органами.

Безусловно, не обойдем стороной новый глобальный комплексный вызов - пандемию коронавируса и ее последствия. БРИКС одним из первых отреагировал в феврале на ее вспышку. На момент написания статьи к работе подключился НБР – готовились кредитные линии на покрытие затрат на борьбу с вирусом в странах «пятерки». Задействуют свои контакты наши ведомства по охране здоровья и другие министерства.

В фокусе нашего внимания находятся повышение эффективности промышленной и технологической кооперации стран БРИКС, разработка и осуществление новых совместных проектов в таких областях, как энергетика, агроиндустрия, телекоммуникации, высокие технологии. Ключевым элементом считаем также обмен опытом, в том числе между молодыми учеными и инноваторами. Нацелены на развитие запущенной с подачи России программы «Чистые реки БРИКС». Выступаем за становление Сетевого университета БРИКС, расширение контактов между академическими и научными центрами, исследовательскими и высшими учебными заведениями пяти стран.

По итогам саммита БРИКС в 2019 году лидеры государств «пятерки» затвердили в Декларации Бразилиа необходимость укрепления запущенных с российской подачи инициатив - Платформы энергетических исследований БРИКС и Женского делового альянса «пятерки», призванного поддержать женское предпринимательство и усилить роль женщин в экономике. Будем способствовать повышению эффективности Делового совета БРИКС. Эти механизмы направлены на расширение контактов между бизнес-сообществом и в конечном счете на решение прио-

ритетных задач социально-экономического развития, улучшение благосостояния народов наших государств.

Особая роль в ходе российского председательства отводится гуманитарному треку. Взаимодействие на этом направлении станет ярким проявлением жизненной силы самой концепции БРИКС, ее растущей притягательности для общественных объединений и граждан наших стран. В 2020 году у нас запланировано немало мероприятий. Это и спортивные игры стран БРИКС, и Фестиваль культуры, и форумы породненных городов, молодых ученых, молодых дипломатов, молодых парламентариев, и Молодежный саммит «пятерки». Уверены, что все это поспособствует укреплению дружеских связей между нашими странами, контактов между людьми.

Председательство-2020 совпадает с 75-летней годовщиной окончания Второй мировой войны. Партнеры по «пятерке» приглашаются к участию в мероприятиях, посвященных столь знаменательному событию. Это станет символом нашей дружбы и взаимопонимания между народами, демонстрацией решительного настроя «пятерки» противодействовать попыткам возрождения нацистской идеологии, распространения идей расизма, антисемитизма и ксенофобии, фальсификации истории.

Одним из фокусных направлений деятельности России «у руля» БРИКС считаем популяризацию нашего объединения и его практической деятельности. Председательство-2020 - это возможность вновь показать Россию представителям стран объединения, рассказать о наших традициях и достижениях. В то же время наши граждане смогут больше узнать об объединении и входящих в него государствах. Как раз этой задаче - сделать БРИКС ближе и понятнее для граждан - мы намерены уделить приоритетное внимание.

Желаю уважаемым читателям журнала «Международная жизнь» успехов в 2020 году. Уверен, российский год в БРИКС станет важным шагом к новым высотам в выстраивании подлинного стратегического партнерства «пятерки», в основе которого лежат дружба, взаимоуважение и доверие.

Ключевые слова: российское председательство в БРИКС, приоритеты российского председательства, преемственность развития БРИКС.



Олег Степанов

*Директор Департамента внешнеполитического
планирования МИД России*

RUSSIA | 2020

BRICS

Объединение БРИКС и глобальное управление в многополярном мире

Наш мир меняется. Система международных отношений проходит испытание переменами. Метаморфозы балансов случились на наших глазах. В прошлое кануло то, что принято называть биполярным порядком. Не смог долго господствовать и один центр.

Полноправными творцами международной жизни стали новые центры влияния. Их подъем внес в мировую палитру культурно-цивилизационное разнообразие. Одновременно сам мир стал более взаимосвязанным и сложным. Новые вызовы и новые проблемы, приобретающие глобальное измерение, требуют коллективного ответа. В этих условиях наилучшие перспективы имеют отвечающие духу времени механизмы межгосударственного взаимодействия, основанные на принципах коллегиальности и равноправия.

Одним из таких форматов стал БРИКС, объединивший пять самобытных цивилизаций. К сегодняшнему дню он состоялся как диалоговый форум, как механизм практического сотрудничества и - в более широком плане - как инновационный инструмент глобального управления.

Вклад БРИКС в мировую экономику устойчиво увеличивается, «пятерка» способствует глобальному экономическому росту. Энергично работает созданный в 2015 году финансовый институт БРИКС - Новый банк развития. Создан Пул условных

валютных резервов размером в 100 млрд. долларов, который выполняет функцию гаранта финансовой стабильности наших государств. Долгосрочные пятисторонние проекты в финансовой и инвестиционной областях способствуют диверсификации мировой торгово-экономической и валютно-финансовой системы, получению странами развивающегося мира возможности выбора экономической и политической моделей.

Что объединяет государства «пятерки»? Прежде всего, мы говорим о платформе единомышленников с совпадающим или схожим видением принципов мироустройства. Такие понятия, как равноправие суверенных государств, невмешательство во внутренние дела, взаимное уважение и учет интересов друг друга, приверженность общепризнанным нормам международного права для стран БРИКС, - не фигура речи, а живые ориентиры. И в этом смысле именно объединение БРИКС солидарно отражает мировоззрение большинства членов международного сообщества.

В работе БРИКС нет идеологического догматизма, претензий на глобальное доминирование или стремления навязывать что-либо другим членам международного сообщества. Повестка объединения исключительно положительная: будь то укрепление безопасности и стабильности в мире или обеспечение условий для гармоничного внутреннего развития. Все это помогает его участникам сосредотачиваться на обсуждении конкретных насущных вопросов, не распыляя политический ресурс.

Существенно и то, что БРИКС - это не закрытый непрозрачный клуб по интересам. Объединение привержено ооноцентричному миропорядку, выступает за коллегиальность при выработке решений по ключевым вопросам глобальной повестки дня. «Пятерка» высказывается против «двойных стандартов» в международных делах, осуждает военные интервенции в нарушение

Долгосрочные пятисторонние проекты в финансовой и инвестиционной областях способствуют диверсификации мировой торгово-экономической и валютно-финансовой системы, получению странами развивающегося мира возможности выбора экономической и политической моделей.

В работе БРИКС нет идеологического догматизма, претензий на глобальное доминирование или стремления навязывать что-либо другим членам международного сообщества. Повестка объединения исключительно положительная.

принципов Устава ООН, любые формы вмешательства во внутренние дела, односторонние санкции и нелегитимный протекционизм в торговле. Понимания, достигнутые в рамках БРИКС, выносятся на обсуждение в ООН, «Группу двадцати», другие многосторонние

площадки. Решения, вызревающие в результате дискуссий в «пятерке», призваны пополнить и развить международно-правовую базу, способствовать повышению эффективности уже предпринимаемых усилий на том или ином направлении или предложить иные, более эффективные меры.

Наконец, в функционировании «пятерки» находят отражение объективные тенденции развития всей системы межгосударственных кооперационных связей. Весом вклад стран БРИКС в работу международных структур (ООН, «Группа двадцати», Движение неприсоединения, «Группа 77»), а также крупных региональных объединений. Более того, участие в них бриксовцев способствует более полному учету региональных особенностей в дискуссиях и содействует гармонизации зачастую не связанных между собой интеграционных процессов. В этом смысле БРИКС - пример подлинной сетевой многосторонности.

Расширение круга внешних партнерств БРИКС - свидетельство открытости объединения, его готовности делиться преимуществами совместной работы с другими на добровольной и взаимовыгодной основе, без предусловий. И, разумеется, нельзя не отметить, что все больше государств стремится стать частью процессов, направленных на формирование вокруг БРИКС пространства диалога и сотрудничества.

В 2020 году объединение БРИКС вступает во второе десятилетие своего существования, доказав жизнеспособность и востребованность. «Пятерка» объективно нужна в качестве важной опоры обновленного мироустройства, предполагающей не

один, а несколько центров принятия решений, влияющих на реальный ход событий в мире. Сила объединения - в его поистине глобальном охвате, полноценной представленности континентов, объемности повестки, актуальности обсуждаемых в данном формате вопросов мирового развития.

Очевидно, что дальнейшее оформление многополярности, включая укрепление БРИКС, будет встречать противодействие со стороны некоторых сил. Конкуренция интересов и приоритетов неизбежна.

Очевидно, что дальнейшее оформление многополярности, включая укрепление БРИКС, будет встречать противодействие со стороны некоторых сил. Конкуренция интересов и приоритетов неизбежна. Однако альтернативы коллективным усилиям по решению общих для всего человечества проблем не существует.

Однако альтернативы коллективным усилиям по решению общих для всего человечества проблем не существует. Мировой порядок XXI века во многом будет определяться качеством таких стратегических партнерств, в которых, подобно БРИКС, царит дух открытости, солидарности, равенства, взаимопонимания, инклюзивности и справедливости. И которые руководствуются стремлением сделать мир безопасным, стабильным и процветающим.

Ключевые слова: платформа единомышленников, кооперационные связи, диалог, сотрудничество, многополярность, инклюзивность.



Вячеслав Никонов

Председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке, председатель Правления Национального комитета по исследованию БРИКС, председатель Экспертного совета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в БРИКС

RUSSIA | 2020

BRICS

Экспертное измерение БРИКС

Объединение БРИКС родилось как виртуальная реальность. Как то, о чем говорили экономисты и международники. Хотя история взаимодействия стран друг с другом насчитывает столетия. И уже существовала реальная основа их многостороннего взаимодействия в виде знаменитого примаковского «треугольника» Россия - Индия - Китай. Превращение БРИКС во влиятельный международный формат прошло несколько этапов, и на каждом из них была велика роль экспертов.

Экспертный трек БРИКС возник раньше самого объединения. Еще до первого саммита в Екатеринбурге был запущен механизм консультаций с участием представителей академических кругов Бразилии, России, Индии и Китая. А в декабре 2008 года по инициативе фондов «Единство во имя России» и «Русский мир» ученые и практики сначала четырех стран БРИК впервые лично встретились вместе в Москве, в гостинице «Арабат Парк Хаятт».

Первое впечатление - удивление от самого факта общения в такой компании. До этого все больше привыкли видеться либо в двустороннем формате, либо на западных площадках. Непривычный дискурс - заговорили об общности интересов крупнейших «восходящих» экономик. Сомнения в способности столь разных стран, представляющих различные цивилизации, не то что объединиться, но даже найти общий язык.

И этот язык искали и находили. Затем была встреча в Екатеринбурге, накануне первого саммита БРИКС.

Эти встречи стали фактически началом ежегодного Академического форума, который страна-председатель проводит в преддверии саммита лидеров БРИКС, ожидая от ученых независимых оценок и рекомендаций.

Итоговые документы форумов касаются всех аспектов многостороннего взаимодействия и, смею полагать, помогли обогатить дискуссии на высшем уровне, развить и расширить повестку БРИКС далеко за первоначально обозначенные рамки экономического сотрудничества. По целому ряду направлений эксперты сыграли роль пионеров, привлекая внимание ко все новым возникающим проблемам. Подавляющее большинство инициатив экспертного сообщества были поддержаны на высшем уровне и помогли превращению объединения в значимый механизм глобального управления с обширной повесткой, способный форматировать ткань международных отношений.

К третьему саммиту, когда к объединению присоединилась Южная Африка и БРИКС достаточно окреп, на высшем уровне было принято решение об институционализации экспертного трека путем создания сети исследовательских центров пяти стран¹. В России во исполнение утвержденного Президентом Российской Федерации 24 мая 2011 года плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых на саммите БРИКС в китайском городе Санье, национальным координатором стал Национальный комитет по исследованию (НКИ) БРИКС. Комитет, как было установлено, призван способствовать формированию единого информационного поля в области отечественных исследований БРИКС и продвижению российской позиции и экспертных оценок на международной арене; координации деятельности ведущих научно-исследовательских организаций и экспертов на направлении БРИКС. В него вошли специалисты самого разного профиля, нашедшие для себя общее шутивное название «бриксологи». Их основной миссией стали организация и проведение исследований о роли и месте стран БРИКС и других «восходящих» держав в мировой политике и экономике.

В 2013 году - перед саммитом в ЮАР, в Дурбане, - руководителями национальных координационных центров была подписана Декларация о создании Совета экспертных центров (СЭЦ) БРИКС². В английской версии - BRICS Think Tank Council (BTTC). Его главная цель - обмен идеями между ведущими экспертами, представителями научного сообщества и исследовательскими центрами пяти стран и выработка совместной идеологии и стратегического видения перспектив развития объединения стран БРИКС³.

На сегодня официально членами СЭЦ БРИКС являются организации, призванные продвигать пятистороннее сотрудничество по так называемой «второй дорожке» БРИКС: от Бразилии - Институт прикладных экономических исследований (Instituto de Pesquisa Economica Aplicada - IPEA); от России - Национальный комитет по исследованию БРИКС (НКИ БРИКС); от Индии - Научно-исследовательский фонд «Observer» (Observer Research Foundation - ORF); от Китая - Китайский совет научно-исследовательских центров БРИКС (China Council for the BRICS Think Tank Cooperation - CCBTTC)⁴; от ЮАР - Южноафриканский научно-исследовательский центр БРИКС (South African BRICS Think Tank - SABTT)⁵.

Это настоящий холдинг «фабрик мысли». Ученые и специалисты планомерно проводят конференции и консультации как в многостороннем, так и двустороннем форматах. Вершина пирамиды - ежегодный Академический форум БРИКС, для участия в котором национальные координаторы привлекают представителей профильных министерств и ведомств, ведущих экспертов пяти стран (приходится ограничивать состав примерно двумя сотнями участников, хотя желающих гораздо больше). Как правило, Академический форум проходит под патронажем внешнеполитического ведомства принимающей страны, а его повестка формируется с учетом тематики предстоящего саммита БРИКС. Так что неудивителен интерес к Академическому форуму и со стороны средств массовой информации.

Совет экспертных центров выработал свою систему работы. Она основана на «Долгосрочном видении БРИКС», подготовленном по итогам VI Академического форума, прошедшего в 2014 году в Рио-де-Жанейро. Там были названы пять основных «столпов» взаимодействия:



Академический форум БРИКС

- I. Содействие экономическому росту и развитию;
- II. Мир и безопасность;
- III. Социальное равенство, устойчивое развитие и улучшение качества жизни;
- IV. Политическое и экономическое управление;
- V. Достижение всеобщего прогресса путем обмена знаниями и инновациями.

За исследования на каждом из направлений отвечала одна из сторон. Так, Китай отвечал за первое направление исследований, Россия - за второе, Южная Африка - за третье, Индия - за четвертое, Бразилия - за пятое.

Действуя по этой схеме, Совет экспертных центров подготовил - при координации бразильской стороны - и представил уже в рамках российского председательства в 2015 году в Уфе первый крупный аналитический доклад «На пути к долгосрочной стратегии БРИКС», посвященный развитию сотрудничества «пятерки» на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Позднее - в 2017 году - СЭЦ развил идеи доклада в прогнозе «БРИКС-2025: Юбилейные цели».

В рамках председательства в БРИКС в 2015 году Россия в соответствии с рекомендациями Академического форума и Сове-

та экспертных центров предложила партнерам углубить сотрудничество через вовлечение в него гражданского общества пяти стран. И в том же году в Москве при содействии НКИ БРИКС был организован первый Гражданский форум БРИКС, участие в котором приняли представители неправительственных организаций стран «пятерки». Впоследствии остальные страны - члены объединения подхватили данную инициативу и Гражданский форум стал одним из опорных мероприятий «второй дорожки».

Несмотря на смену политического руководства в Бразилии в 2019 году, она не только сохранила формат БРИКС, но и добилась успехов в год своего председательства, повернув сотрудничество «пятерки» в русло практического взаимодействия. XI Академический форум БРИКС с успехом прошел в Бразилиа в сентябре. К сожалению, из-за нехватки времени на подготовку бразильская сторона не смогла провести Гражданский форум БРИКС. Однако Бразилия намерена и дальше продолжать сотрудничество в рамках гражданского трека. А участники Совета экспертных центров запустили ряд новых проектов.

С председательством Бразилии стартовал третий цикл в истории объединения. Россия в год председательства в БРИКС в 2020 году намерена продолжить курс на усиление практического взаимодействия стран «пятерки».

XII Академический форум БРИКС пройдет во второй половине 2020 года в Москве. Гражданский форум БРИКС примет Ярославль. Будут подготовлены рекомендации экспертного и гражданского сообществ лидерам пяти стран в преддверии саммита БРИКС, сделаны шаги к более тесной координации исследований по профильным проблемам.

Важно также обеспечить более тесное взаимодействие между национальными координаторами «второй дорожки» и шерпами/су-шерпами стран БРИКС, то есть официального и экспертного треков БРИКС, для более продуктивного использования рекомендаций экспертного сообщества лидерами пяти стран.

Разрабатывается методология текущего мониторинга деятельности БРИКС и воплощения в жизнь достигнутых на саммитах

договоренностей, что позволит выявлять «проблемные» области сотрудничества, предлагать шаги для достижения консенсуса.

У БРИКС немало недоброжелателей. Кто-то считает, что БРИКС - это невозможно. Кто-то уверяет, что БРИКС противоречит принципам «либерального» западного миропорядка. Кто-то вообще предпочитает БРИКС не замечать.

Но, что бы ни говорили недоброжелатели, БРИКС уже стал реальностью нового мирового порядка. Образцом того, как надо строить отношения между государствами мира. БРИКС - это союз ценностей, который объединяет наши страны. Эти ценности - суверенитет, уважение национального достоинства, невмешательство во внутренние дела, уважение интересов и традиций партнеров, стремление к миру и согласию.

Мягкое восхождение БРИКС не связано с насилием или гегемонистскими устремлениями. У каждой из пяти стран свое уникальное место на земном шаре, культурная матрица, взгляды на обеспечение безопасности. Но они считают это разнообразие безусловным благом.

Каждая из стран самодостаточна. Но вместе мы гораздо сильнее.

¹Декларация по итогам саммита БРИКС в г. Санье, Китай. 14 апреля 2011 г. // <http://www.nkibrics.ru/pages/summit-docs> (дата обращения: 10.02.2020).

²Declaration on the establishment of the BRICS Think Tank Council. Durban, South Africa. March 11, 2013 // URL: http://www.nkibrics.ru/system/asset_docs/data/54cf/71f1/6272/690a/8b0c/0000/original/Declaration_on_the_establishment_of_the_BRICS_Think_Tanks_Council.pdf?1422881265 (date of access: 10.02.2020).

³Декларация по итогам саммита БРИКС в г. Нью-Дели, Индия. 29 марта 2012 г. // <http://www.nkibrics.ru/pages/summit-docs> (дата обращения: 10.02.2020).

⁴Создан по инициативе Центрального комитета Коммунистической партии Китая 11 января 2017 г. Предшественник - Китайский центр современных мировых исследований (China Centre for Contemporary World Studies - CCCWS).

⁵Создан по инициативе Исследовательского совета гуманитарных наук в феврале 2015 г. Предшественник - Исследовательский совет гуманитарных наук (Human Sciences Research Council - HSRC).

Ключевые слова: БРИКС, НКИ, СЭЦ, Гражданский форум, Академический форум.



Виктория Панова

Научный руководитель Экспертного совета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в БРИКС, проректор по международным отношениям ДВФУ, официальный представитель России в «Женской двадцатке»

RUSSIA | 2020

BRICS

Эволюция БРИКС в системе международных отношений

Бытует мнение, что аббревиатура БРИК распространилась по миру с легкой руки старшего экономиста «Голдман Сакс» Дж.О'Нила и обозначала лишь обобщенный образ наиболее инвестиционно-привлекательных развивающихся стран. Хотелось бы с ходу развенчать этот миф. Возможно, Дж.О'Нил и сложил воедино Бразилию, Россию, Индию и Китай как группу, способную в некой среднесрочной перспективе превзойти страны «семерки» по объемам своих экономик, однако мало кто знает, что концептуальное оформление идея создания БРИК получила в стенах Министерства иностранных дел России, а именно в его «мозговом центре» - Департаменте внешнеполитического планирования.

Вскоре даже внешним наблюдателям стало понятно, что эти страны не столько привлекательный объект для сохранения и приумножения богатства сообщества «золотого миллиарда», а серьезные и ответственные субъекты мировой политики, имеющие глобальные амбиции и способные к совместной выработке новой международной повестки в интересах всего мира.



С российской стороны очевидные предпосылки к такому развитию событий просматривались как в теоретической, так и практической плоскостях. Теоретическое обоснование данной концепции можно отнести к идее Е.М.Примакова о создании



RUSSIA | 2020

«треугольника» сотрудничества с Индией и Китаем и диверсификации российской внешней политики от чрезмерной ориентации на страны Запада. По целому ряду причин предложенный «треугольник» не мог быть реализован в 1990-х годах. На сегодняшний день все три страны смогли разрешить или же отодвинуть в сторону существующие разногласия и активно сотрудничают не только в БРИКС, но с 2001 года, включая военно-политические аспекты и проблемы безопасности, - в РИК.

Первая встреча министров иностранных дел - участников объединения прошла после «гостевой сессии» Петербургского саммита «Группы восьми» 15-17 июля 2006 года. В сентябре того же года четыре министра вновь собрались «на полях» Генеральной Ассамблеи ООН в ходе совместного неформального ланча в бразильской дипмиссии, при этом непосредственным инициатором той встречи выступил российский министр иностранных дел С.В.Лавров¹.

Дальнейшее осознание общности интересов России со странами «пятерки»² по целому ряду проблем происходило в рамках Хайлигендаммского и Аквильского диалоговых процессов (ХАП). Такой диалог способствовал организации очередной встречи министров иностранных дел БРИК «на полях» 62-й Генеральной Ассамблеи ООН, на которой было принято решение о создании консультативного механизма на уровне заместителей министров³ наряду с регулярными контактами на уровне постоянных представителей в ООН.

В мае 2008 года прошло первое отдельное заседание глав МИД стран БРИК в дополнение к встрече «на полях» ГА ООН в сентябре того же года, на которых обсуждались проблемы глобальной финансовой архитектуры, продовольственного кризиса, изменения климата и укрепления сотрудничества в рамках ХАП. С того времени встречи министров иностранных дел приобрели регулярный характер. Россия также

Теоретическое обоснование данной концепции можно отнести к идее Е.М.Примакова о создании «треугольника» сотрудничества с Индией и Китаем и диверсификации российской внешней политики от чрезмерной ориентации на страны Запада.

инициировала диалог по безопасности, впервые состоявшийся в Москве в мае 2009 года.

В ноябре 2008 года было положено начало встречам министров финансов БРИК, инициированным бразильской стороной и прошедшим в Сан-Паулу накануне саммита «Группы двадцати», с последующим участием глав центральных банков четырех стран. Тогда министры и главы ЦБ стран БРИК обсудили целый ряд вопросов, включая стабилизацию и регулирование международных финансовых рынков, угрозу протекционизма, реформу международных финансовых институтов (перераспределение квот МВФ, обзор которых должен был пройти в январе 2011 г., распределение специальных прав заимствования, роль резервных валют и активирование новой модели доходов).



Дурбан, 2013 г.

Осознавая важность «сверки часов» по финансово-экономическим вопросам, заседания министров финансов и глав ЦБ начали приобретать регулярный характер и проходили в основном накануне каждой встречи «двадцатки» министерского уровня, а также «на полях» сессий МВФ и Всемирного банка. Начиная с 2011 года страны БРИКС также стали встречаться на уровне министров экономики и внешней торговли для обсуждения вопросов макроэкономической политики стран на фоне глобального финансового и экономического кризиса.



Форталеза, 2014 г.

Участники саммита БРИКС: Президент России Владимир Путин, премьер-министр Индии Нарендра Модии, Президент Бразилии Дилма Русеф, Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин и Президент ЮАР Джейкоб Зума

Накануне саммита «Группы восьми» 7-9 июля 2008 года в городе Тояко (Япония) лидеры стран БРИКС провели первую неформальную встречу. В 2009 году по предложению России состоялся первый саммит в Екатеринбурге (когда Бразилия присоединилась к остальным трем странам после диалога по ШОС⁴) с последующими встречами «в верхах» в Бразилии, Китае и Индии (а с 2011 г. по инициативе КНР с участием ЮАР). Такие саммиты стали проходить регулярно, причем как в самостоятельном качестве, так и «на полях» встреч другого неформального «клуба» - «Группы двадцати».

В ходе встречи 28 июня 2019 года в Осаке лидеры БРИКС затронули вопросы приверженности «прозрачной, недискриминационной, открытой, свободной и всеобъемлющей торговле», продолжения реформ международных финансовых институтов, отражающих реальные изменения, изменения климата и экологической политики, развития. Все это позволило вновь подтвердить роль БРИКС как некоего маяка стабильности в



Уфа, 2015 г.

штормящем океане современной мировой политики и экономики - ту роль, которая изначально была ключевой отличительной чертой данного объединения и определяла его ценность среди созданных и создаваемых международных институтов.

Дополнительным аспектом, способствующим формированию БРИКС именно как геополитической общности и всеобъемлющего механизма взаимодействия пяти стран, а не только площадки консультаций по отдельным проблемам⁵, стали итоги саммита в Дурбане в 2013 году. Созданы параллельные механизмы Делового совета БРИКС и Совета экспертных центров БРИКС. Сегодня мы уже видим устоявшиеся форматы взаимодействия не только на уровне бизнеса и экспертного сообщества, но и гражданского общества в целом, налажены молодежный, академический, парламентский и другие направления.

Не менее важным моментом стало обсуждение в ходе Дурбанского саммита всего спектра политических тем - от ситуации в Сирии, на Ближнем Востоке, в Афганистане, вокруг иранской ядерной программы до борьбы с терроризмом и наркотрафиком⁶.

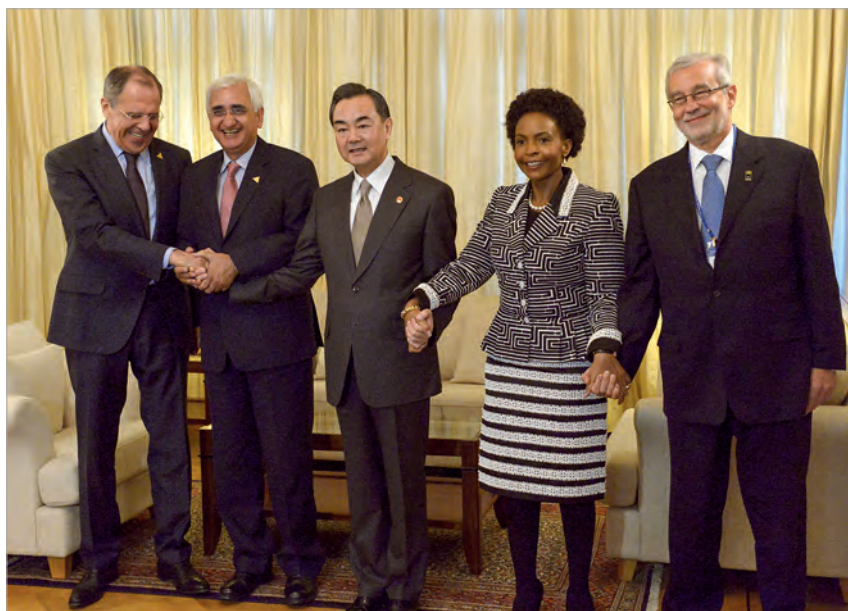
Решение о запуске работы Нового банка развития по итогам саммита в бразильской Форталезе в 2014 году стало одним из

поворотных в деятельности БРИКС. Следует отметить, что даже государствам с «общей идентичностью» и общими принципами, как позиционируют себя страны «семерки», не удавалось добиться таких значимых результатов по запуску работающей совместной структуры за столь короткие сроки - ведь от возникновения идеи совместного банка до физического открытия прошло всего около трех лет. Сегодня это уже полноценный институт, в рамках которого было одобрено около 50 проектов на сумму порядка 15 млрд. долларов. В 2020 году планируется открытие региональных отделений в России и Индии.

Не стоит забывать и о Стратегии экономического партнерства БРИКС, принятой на саммите в Уфе в 2015 году и ожидающей своей новой редакции в текущем году председательства России. Этот базовый документ способствует формированию устойчивого роста внутрибриксовского торгово-экономического взаимодействия, укреплению общих позиций пяти стран в мировой экономике - по совокупному ВВП по паритету покупательной способности БРИКС уже превзошел страны «семерки»⁷.



На сегодняшний день уже прошло два полноценных цикла саммитов БРИКС, успешно запущен третий цикл прошедшим годом бразильского председательства. Особая важность саммита 13-14 ноября 2019 года в Бразилиа состоит в том, что БРИКС - это не конъюнктурная институция, поддерживаемая лишь энтузиазмом лидеров. Независимо от личных предпочтений руководителей государств и их идеологической приверженности объединение представляет собой важнейший механизм, структурно значимый для каждого из государств-членов. Для стран «пятерки» ценность данного формата взаимодействия определяется целым набором факторов, позволяющих не только успешно противостоять внешнему давлению любого характера и повышающих политический вес, но и новой культурой уважения к различиям и многогранности каждого из участников. В БРИКС на подсознательном уровне присутствует признание равноправия и права на собственные интересы и позиции.



Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, министр иностранных дел Индии Салман Хуриид, министр иностранных дел Китайской Народной Республики Ван И, министр международных отношений и сотрудничества ЮАР Маите Нкоана-Машабане и министр иностранных дел Бразилии Луис Альберто Фигейредо (слева направо) на саммите по физической ядерной безопасности (ФЯБ) в Гааге

Важен и другой момент: БРИКС - изначально не закрытый элитный проект. Это нацеленность на глобальную ответственность за стабильность мирового порядка, ориентир не на противопоставление, а на максимальное вовлечение всех граждан в процесс взаимодействия - горизонтальное и вертикальное взаимопроникновение. За короткое в исторической перспективе существования механизма время официальные встречи удалось трансформировать в плотную ткань многоуровневого взаимодействия.

Во второй половине 2020 года состоится саммит БРИКС в Санкт-Петербурге. Весь год российского председательства будет насыщен множеством встреч по всем вообразимым темам потенциального и реального взаимодействия пяти стран. За эти годы объединение окончательно превратилось в неотъемлемую

часть мирового ландшафта. Государства БРИКС доказали способность к принятию ответственных и содержательно значимых решений, позволяющих делать мир пусть немного, но все же лучше и предсказуемее.

¹Stuenkel O. The BRICS and the Future of Global Order. Lexington Books, 2015. P. 11.

²После предложенного в 2007 г. механизма взаимодействия со странами, не входящими в «восьмерку» - Бразилией, Китаем, Индией, Мексикой и ЮАР, - немецким председателем в рамках Хайлигендаммско-Аквильского процесса диалога (ХАП) эти пять стран на некоторое время образовали группу с единой идентичностью «пятерки» (изначально «Outreach Five», с последующим преобразованием в «Group of Five», с тем чтобы подчеркнуть равноправный статус со странами «восьмерки»). Вначале в рамках ХАП велся диалог по таким вопросам, как свобода и условия инвестиций, корпоративная социальная ответственность, развитие и защита инновационных проектов, энергоэффективность и сотрудничество в сфере технологий, политика в области развития.

³Первая такая встреча прошла в марте 2008 г. в Рио-де-Жанейро, Бразилия.

⁴Хотя ряд исследователей, как, например, О.Стункель, и полагают, что данный формат совмещения с ШОС был предложен Россией из опасений относительно возможности проведения самостоятельного саммита БРИК, тем не менее полагаем необходимым отметить, что ключевыми факторами скорее являлись соображения рациональности, нежели боязнь отсутствия содержания в рамках отдельной встречи.

⁵Такое направление полностью соответствует стратегическим целям и задачам участия России в БРИКС. В соответствии с Концепцией участия Российской Федерации в объединении БРИКС ключевым направлением стратегического развития этого механизма является его «постепенная трансформация из диалогового форума и инструмента координации позиций по ограниченному кругу проблем в полноформатный механизм стратегического и текущего взаимодействия по ключевым вопросам мировой политики и экономики» // <http://news.kremlin.ru/media/events/files/41d452a8a232b2f6f8a5.pdf>

⁶Подробнее об этих и других решениях см.: Этеквинская декларация саммита БРИКС от 27 марта 2013 г. // <http://www.mid.ru/bdcomp/brics.nsf/WEBsamBric/EBB2830BE1D5F49D44257B410038C4A5>

⁷Итоговая пресс-конференция Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам саммита в Бразилиа. 14.11.2019 // <https://ria.ru/20191114/1560937723.html>. Хотя ставший знаменитым благодаря БРИКС Джим О'Нил недавно заметил, что по номинальной стоимости совокупный ВВП «пятерки» сравняется с «Группой семи», скорее, к 2037 г., в первую очередь за счет масштабных китайской и индийской экономик.

Ключевые слова: эволюция БРИКС, концепция Е.М.Примакова, РИК, саммиты БРИКС.



Тимофей Бордачев

*Программный директор Международного
дискуссионного клуба «Валдай», член Экспертного
совета по подготовке и обеспечению председательства
Российской Федерации в БРИКС*

RUSSIA | 2020

BRICS

БРИКС в новом мире

Группа БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка) - это, наверное, главный международный формат, отражающий те масштабные изменения, которые происходят в мире в последние годы. Причины этих изменений - несостоявшаяся попытка выстроить однополярную модель международного управления после завершения холодной войны и стремительная политическая глобализация - рост реального влияния и автономности в международных делах государств, расположенных не только в традиционном евроатлантическом пространстве, но и на всех континентах. Эта новая глобализация стала неизбежным следствием роста политического влияния тех стран, мнение которых еще несколько десятилетий назад играло далеко не определяющее значение для мировой политики.

Уникальна и роль России в БРИКС. Новая Россия делает ставку не на соревнование имперских амбиций, а на усиление международного сотрудничества и создание таких реально действующих форматов взаимодействия, которые могут составить альтернативу нарастающему беспорядку в мировой политике и экономике. В значительной степени именно поэтому БРИКС постепенно движется от своей первоначальной миссии - служить способом консолидированного выражения мнения новых растущих экономик в условиях доминирования США и их союзников к платформе, которая предлагает

для мира решения, реально отражающие изменения международной среды.

В настоящее время БРИКС символизирует формирование справедливого полицентричного мироустройства, преодоление доминирования коллективного Запада в международном порядке и глобальном управлении. Объединение позволяет незападным странам - членам «Большой двадцатки» координировать подходы по многим вопросам мировой политики и глобального экономического и политического управления, выступать со сходными позициями и повесткой дня в многосторонних институтах и форумах, налаживать многостороннее и двустороннее взаимодействие между собой.

Страны БРИКС разделяют цель формирования справедливого полицентричного мироустройства, в котором у них будет возможность самостоятельно выстраивать модели своего социально-экономического и политического развития и проводить независимую внешнюю политику, а также более репрезентативной и эффективной системы глобального управления - с повышением веса и роли развивающихся стран в ключевых регулирующих институтах, уменьшением роли доллара США в международных финансах.

Несмотря на свою относительно непродолжительную историю, такой уникальный формат, как БРИКС, стал уже объектом пристального изучения со стороны международного академического и экспертного сообщества. В частности, большинство авторов указывают на вклад, который группа вносит в организацию мирового экономического порядка, а также в обсуждение новых подходов к экономическому управлению в целом. На экспертном уровне обсуждение всегда носило более эмоциональный характер и концентрировалось не столько на объединяющих страны БРИКС интересах, сколько на индивидуальных подходах стран группы и том, что

Новая Россия делает ставку на усиление международного сотрудничества и создание таких реально действующих форматов взаимодействия, которые могут составить альтернативу нарастающему беспорядку в мировой политике и экономике.

В настоящее время БРИКС символизирует формирование справедливого полицентричного мироустройства, преодоление доминирования коллективного Запада в международном порядке и глобальном управлении.

их разделяет, а не объединяет.

В частности, общими темами стали противоречия между Китаем и Индией, стремление Пекина использовать участие в группе только для продвижения своей односторонней повестки,

зависимость работы БРИКС от

смены политических циклов в Бразилии или, после ее присоединения, Южно-Африканской Республике.

Не может быть сомнений в том, что такие серьезные страны, как участники БРИКС, формулируют собственные, продиктованные задачами развития и национальной стратегической культурой внешнеполитические приоритеты. Для России - это укрепление правового характера и строительство институтов сотрудничества. Для Китая - реализация масштабной стратегии более справедливого, в китайском понимании, мироустройства. Для Индии - это строительство такой международной среды на региональном и глобальном уровнях, при которой у страны будет достойное ее масштабов и потенциала место. У Бразилии и ЮАР основными приоритетами глобальной политики (а именно через БРИКС они находят свое выражение) являются указания на собственный статус в качестве ведущих по значению стран Латинской Америки и Африки.

То, что эти стратегические ориентиры отличаются, - совершенно нормально, и было бы странно требовать от таких государств, как объединившихся в БРИКС, дисциплины помыслов и действий, присущей, например, западному сообществу. БРИКС, собственно, и возник как альтернатива той несвободе, которая вырисовывалась в качестве доминанты международных отношений в 1990-х - первой половине 2000-х годов. Ценность БРИКС как раз и состоит в том, что на его встречах лидеры стран не получают «инструкции» и не спорят по поводу их исполнения, как это часто бывает на «семерке», а ведут

разговор на равных. А если участники равны и не собираются ограничивать свой суверенитет, то и принятые ими решения становятся более значимыми в долгосрочной перспективе.

Несмотря на множество сомнений, группа БРИКС состоялась как важный феномен современной международной жизни. Эти дискуссии, как и любое обсуждение вопроса международных организаций, хотя формально БРИКС таковой не является, делают уже сейчас актуальной постановку по меньшей мере двух вопросов. Во-первых, о том, насколько БРИКС может и должна стать объединителем незападных игроков мировой политики в условиях, когда США и их союзники пока не готовы предложить действительно многостороннюю и отражающую не только свои интересы повестку. Это вопрос о географическом составе и охвате группы БРИКС: насколько она должна стремиться к повышению своей репрезентативности в плане стран-участниц. Или, другими словами, может ли, даже теоретически, стоять вопрос о расширении состава группы и объединении в ее рамках всех или почти всех стран «Большой двадцатки», не входящих в «семерку» - главный и эксклюзивный неформальный институт стран Запада.

Во-вторых, может ли БРИКС двигаться в сторону института, устанавливающего новые правила игры в мировой политике и экономике. Правила, которые могли бы результативно корректировать искажения, возникающие в связи с относительной эрозией эффективности уже существующих институтов. Оба вопроса нуждаются в самом широкоформатном обсуждении и изучении как с позиций уже действующих стран - участниц группы, так и того запроса, который в отношении ее формирует международное сообщество. Да и в целом для стран группы БРИКС важно увидеть то, что пока находится за

Страны БРИКС разделяют цель формирования репрезентативной и эффективной системы глобального управления - с повышением веса и роли развивающихся стран в ключевых регулирующих институтах, уменьшением роли доллара США в международных финансах.

Ценность БРИКС как раз и состоит в том, что на его встречах лидеры стран не получают «инструкции» и не спорят по поводу их исполнения, как это часто бывает на «семерке», а ведут разговор на равных.

горизонтом прежней функции этого объединения - инструмента выражения особого, хотя и важного для мира, мнения его участников. Альтернатива расширению и возрастанию международного значения БРИКС - это углубление, то

есть интенсификация связей между странами-участницами по уже определенным направлениям сотрудничества.

Начнем со второго. Пока БРИКС не претендует и вряд ли может претендовать на качество международного режима - то есть объединения государств, устанавливающего нормы общения и собственной внешнеполитической практики. Государства группы разделяют общее мнение по целому ряду вопросов мировой экономической и политической повестки. Более того, практика показала, что они вполне способны выступать по этим вопросам с согласованной рамочной позицией. Однако от способности выступать с общих позиций до готовности устанавливать правила весьма продолжительный путь. В какой-то мере пройти этот путь группе БРИКС будет необходимо - современный мир слишком хаотичен для того, чтобы такие значимые государства, как ее участники, не предлагали для него новых правил поведения. Уже сейчас странам группы, видимо, предстоит тщательно изучать те сферы, где их потенциал может быть реализован для укрепления всей институционально-правовой среды мировой политики и экономики. Для того, чтобы вклад группы стал более практически значимым в мире, где гегемона уже не может быть по определению, БРИКС необходимо развивать регулятивный диалог с другими международными объединениями - АСЕАН, ЕАЭС, Африканским союзом и целым рядом других.

Дискуссия в рамках дихотомии «расширение и углубление» также уже ведется экспертами и ответственными лицами

группы БРИКС. Страны-участницы имеют по этому поводу разные точки зрения, что также совершенно нормально и даже продуктивно. Вопрос в другом. В долгосрочной перспективе ни одна страна БРИКС, а стало быть никто в мире, не может претендовать на то, чтобы заместить США в роли претендента на мировое лидерство. Такие амбиции, даже если они подкреплены добрыми намерениями, немедленно противопоставят претендента остальному международному сообществу. Поэтому движение должно будет идти в сторону восприятия растущими экономиками не только БРИКС, но и всех международных институтов, где они активно участвуют, как добровольных ограничителей своего могущества на благо общей безопасности и развития. Поэтому при определенных условиях странам БРИКС, видимо, нужно будет обратиться к дискуссии о том, насколько их собственное значение может быть усилено через расширение формального сотрудничества с третьими государствами.

Сама аббревиатура БРИКС (ранее - БРИК) возникла как результат интеллектуального поиска в условиях стремительного роста новых игроков глобальной экономики в первой половине 2000-х годов. То, что она обрела жизнь в качестве реальности международной политики, отражает наличие для этого объективно сформировавшегося запроса. От того, как она сможет отразить эволюцию данного запроса, зависит будущее объединения, ставшего уже главной платформой новой, более демократичной мировой политики.

Ключевые слова: БРИКС, уникальная роль России в БРИКС, стратегические ориентиры.



Ярослав Лисоволик

*Программный директор Международного
дискуссионного клуба «Валдай», член Экспертного
совета по подготовке и обеспечению председательства
Российской Федерации в БРИКС*

RUSSIA | 2020

BRICS

БРИКС как мультимодальный формат сотрудничества

За последние несколько лет страны БРИКС активизировали обсуждение новых форматов сотрудничества, среди которых наибольшие споры и дискуссии вызывает концепция «БРИКС плюс», инициированная Китаем в 2017 году. Данная концепция получила свое развитие на саммите стран БРИКС в Южной Африке в 2018 году, когда южноафриканская сторона пригласила на саммит «БРИКС плюс» представителей стран региональных интеграционных группировок развивающегося мира.

Помимо растущего уровня взаимодействия между региональными блоками стран БРИКС, следует также отметить сотрудничество между региональными институтами развития стран БРИКС и Новым банком развития (НБР). Следует также отметить активизацию дискуссии о расширении членства НБР за счет региональных партнеров стран БРИКС. Все эти инициативы и начинания можно рассматривать как составные части расширенного и открытого формата «БРИКС плюс».

Если говорить о событиях 2019 года в области обсуждения формата сотрудничества стран БРИКС с их партнерами из развивающихся стран, то следует прежде всего отметить шаги, направленные на расширение членства НБР. По сути, увеличение количества участников НБР снимет острую необходимость расширения основного состава участников БРИКС, а модель расширения НБР может рассматриваться как одна из траекторий

развития так называемого формата «БРИКС плюс» - сотрудничества между основными членами БРИКС и их региональными партнерами из числа развивающихся стран.

Фактически расширение состава НБР поспособствует институционализации концепции «БРИКС плюс» на самом начальном этапе ее реализации. В соответствии с заявлениями представителей стран БРИКС одним из возможных путей расширения НБР является вступление в него региональных партнеров основных стран БРИКС. Региональный подход к расширению членства НБР имеет и экономический смысл, поскольку позволяет основным экономикам БРИКС более активно проводить интеграционные процессы связанности со своими соседями по региону и финансировать соответствующие проекты через НБР. Региональная стратегия расширения членства НБР также позволит банку использовать синергетический потенциал, существующий между финансовыми инструментами НБР и региональными механизмами, что может дополнять и усиливать положительный эффект от предоставляемого банком проектного финансирования.

В этом отношении экономические выгоды и потенциал для обеспечения интеграции связанности основных экономик БРИКС со своими региональными партнерами могут быть дополнительно усилены еще и путем создания платформы для сотрудничества региональных банков развития и фондов, членами которых являются страны БРИКС. Такая платформа для взаимодействия региональных банков развития может включать в себя Евразийский банк развития (ЕАБР), Банк развития Южной Африки (DBSA), Фонд развития Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), Фонд структурной конвергенции МЕРКОСУР (FOCEM), Банк развития Китая (CDB), Фонд инвестиционного сотрудничества Китай - АСЕАН (CAF) и Новый банк развития. Как отмечалось ранее, в рамках этой группы институтов

Следует отметить сотрудничество между региональными институтами развития стран БРИКС и Новым банком развития, а также активизацию дискуссии о расширении членства НБР за счет региональных партнеров стран БРИКС.

Региональный подход к расширению членства НБР имеет и экономический смысл, поскольку позволяет основным экономикам БРИКС более активно проводить интеграционные процессы связанности со своими соседями по региону и финансировать соответствующие проекты через НБР.

развития банк НБР мог бы играть координирующую роль в отношении инициатив «БРИКС плюс».

В конечном счете масштаб БРИКС говорит в пользу реализации не только региональных, но и глобальных проектов, и здесь

миссией БРИКС может стать как создание условий для продвижения интеграции между странами развивающегося мира, так и лидерство в создании и развитии новых платформ международного сотрудничества. Одним из таких новых форматов взаимодействия могла бы быть платформа сотрудничества между крупнейшими региональными интеграционными группировками как развитых, так и развивающихся стран. Поддержку созданию подобной платформы могли бы оказать международные институты, такие как ВТО, для которых форум взаимодействия с региональными блоками стал бы опорой в урегулировании растущих торговых противоречий. Другой платформой, которая поддержала бы создание форума взаимодействия между региональными блоками, могла бы стать «Группа двадцати», которая уже вовлечена совместно с многосторонними институтами в процесс выстраивания взаимодействия с региональными блоками и их институтами развития.

Создание глобальной платформы для взаимодействия между региональными интеграционными блоками во многом востребовано в нынешних условиях усиления протекционизма и подрыва многосторонних форматов взаимодействия между странами. Парадоксально, но после многих десятилетий существования Бреттон-Вудской системы международных институтов в мировой экономике так и не созданы платформы горизонтального сотрудничества между региональными интеграционными группировками и вертикальными каналами взаимодействия между региональными и глобальными многосторонними институтами. Заполнение такого рода вакуума

в системе глобального управления на уровне региональных блоков может способствовать расширению каналов коммуникации в международных отношениях. Однако для запуска данной инициативы не хватает лидерства со стороны крупнейших региональных группировок - в этих условиях платформа «БРИКС плюс», которая может стать основой для сотрудничества между региональными интеграционными группировками глобального Юга, могла бы придать ключевой импульс процессам налаживания сотрудничества между региональными группировками и их институтами в глобальном масштабе.

Инновационность концепции «БРИКС плюс» заключается именно в открытом характере экономического взаимодействия и интеграции, в рамках которого нет ограничений ни по географии, ни по культурно-цивилизационной принадлежности. Задача максимизации глубины экономической интеграции несколько отходит на задний план по сравнению с шириной охвата и инклюзивностью интеграционной платформы. Данная платформа может также сочетать в себе разные уровни и форматы интеграции - от зон свободной торговли до таможенных союзов, а также двусторонние и многосторонние соглашения.

Возможно, наиболее перспективным направлением эволюции концепции «БРИКС плюс» является развитие данной платформы в направлении «интеграции интеграций». Предпосылкой для этого является то, что у каждой из стран БРИКС есть своя региональная интеграционная группировка и связанные с ней региональные институты развития. Как отметил в 2018 году заместитель министра иностранных дел РФ Сергей Рябков, «мы предлагаем нашим партнерам рассматривать формат «БРИКС плюс» как платформу развития того, что можно было бы назвать «интеграцией интеграций»¹. Важно отметить,

Инновационность концепции «БРИКС плюс» заключается именно в открытом характере экономического взаимодействия и интеграции, в рамках которого нет ограничений ни по географии, ни по культурно-цивилизационной принадлежности.

«БРИКС плюс» может стать мультимодальной платформой для сотрудничества как на уровне отдельных стран, так и региональных блоков... может позиционировать себя как уникальная платформа для открытого многоформатного взаимодействия.

что процессы экономической интеграции в последние несколько лет в растущей степени направлены на рост взаимодействия и интеграции не только между странами, но и региональными блоками. Наибольшую активность среди стран с высоким уровнем разви-

тия экономики в вопросе создания альянсов с другими региональными блоками проявляют Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ - Швейцария, Норвегия, Лихтенштейн и Исландия), а также ЕС.

Ряд региональных блоков развивающихся стран также заключили соглашения о свободной торговле или торговые соглашения других видов с аналогичными структурами других регионов. В качестве примеров можно привести соглашения о преференциальной торговле между Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) и ЕС, а также между МЕРКОСУР и Таможенным союзом Юга Африки, соглашение об экономическом партнерстве между ЕС и Группой по экономическому партнерству Сообщества развития Юга Африки (САДК), а также соглашение о свободной торговле между АСЕАН и Австралийско-новозеландской зоной свободной торговли. В конечном счете следствием распространения феномена «интеграции интеграций» могло бы стать придание системе торговых альянсов (которые в настоящее время исчисляются сотнями) в мировой экономике более упорядоченного и структурированного характера. Применительно к развивающимся странам такой формат экономической интеграции за счет развития платформы «БРИКС плюс» мог бы способствовать существенному ускорению интеграционных процессов по линии «Юг - Юг» и уменьшению отставания по отношению к развитым странам - с точки зрения масштаба и глубины интеграции в мировую экономику.

В более общем плане «БРИКС плюс» может стать мультимодальной платформой для сотрудничества как на уровне отдельных стран, так и региональных блоков. В отличие от некоторой эксклюзивности региональных соглашений с участием развитых стран, «БРИКС плюс» может позиционировать себя как уникальная платформа для открытого многоформатного взаимодействия. При этом открытость для экономического взаимодействия может распространяться как на развивающиеся, так и развитые страны. Важен также элемент устойчивости экономической интеграции, которая станет возможна в условиях мультимодальной платформы, так как страны и региональные группировки смогут заключать соглашения в соответствии с реальными потребностями и уровнем своего развития.

¹<https://tass.ru/politika/4931502>

Ключевые слова: концепция «БРИКС плюс», мультимодальный формат, Новый банк развития.



RUSSIA | 2020



Сергей Сторчак

*Директор Нового банка развития
от Российской Федерации, заместитель министра
финансов РФ (2005-2020 гг.), руководитель российской
делегации на переговорах по НБР*

RUSSIA | 2020

BRICS

Переосмысливая заново...

(К пятилетию создания Нового банка развития)

7 июля 2015 года в Москве под председательством министра финансов Российской Федерации Антона Силуанова - в тот год Россия председательствовала в объединении БРИКС - прошло первое заседание Совета управляющих Нового банка развития (далее - НБР, Банк). Проведение данного мероприятия стало возможным благодаря тому, что к указанной дате все члены «пятерки» завершили весьма сложные и трудозатратные (!) внутригосударственные процедуры по ратификации (утверждению) двух базовых документов об учреждении Банка - Межправительственного соглашения и Устава. О значимости, которое придавалось именно этому заседанию Совета управляющих, свидетельствует сам факт, что в нем приняли участие все министры финансов «пятерки». После встречи в Москве им более не суждено было встретиться в таком составе в рамках плановых (ежегодных) заседаний этого высшего органа управления НБР.

После итогового обсуждения повестки дня - а она состояла из вопросов административно-организационного характера, решения по которым запускали практическую работу Банка - были утверждены правила и процедуры работы Совета управляющих и Совета директоров, порядок избрания их председателей и президента, а также назначения вице-президентов. Затем председательствующий от имени всего «высокого собрания» сделал следу-

ющее заявление: «К 2020 году Банк должен полностью завершить свое корпоративное строительство и признаваться странами - членами объединения БРИКС и мировым сообществом как один из лидирующих многосторонних банков развития, успешно решающий задачи в таких ключевых сферах, как финансирование инфраструктуры, «зеленой» энергетики и иных проектов устойчивого развития.

Достиг ли НБР заявленных целей? Насколько успешным он стал как институт развития? Имеется ли потенциал для вывода НБР на новый уровень обеспечения интересов стран-учредителей? Ответу на эти и многие другие вопросы посвящен настоящий обзор почти пятилетней практической деятельности Банка.

ИТОГИ

Как непосредственному участнику предварительных консультаций об учреждении НБР и официальных переговоров полномочных делегаций сторон автору этих строк особенно отрадно отметить, что уже в начале 2018 года все внутрикорпоративные документы, необходимые для функционирования Банка, были разработаны, согласованы и утверждены. Всего таких документов насчитывается более трех десятков. Их трудно ранжировать по значимости, поскольку на основе каждого из них решаются конкретные задачи. Поэтому назову лишь некоторые, ни в коей мере не умаляя роли многих других.

Это - уже упоминавшиеся правила и процедуры проведения заседаний высших органов управления Банка, базовые условия предоставления кредитов суверенным заемщикам, аналогичные документы для частных заемщиков с использованием госгарантий и без таковых, порядок взаимодействия с многосторонними финансовыми институтами, документы, регламентирующие работу ключевых комитетов Банка: по бюджету, кадровым вопросам, а также аудиту, рискам и комплаенсу.

Таким образом, одно из двух ключевых пожеланий А.Силунова, высказанное им на первом заседании Совета управляющих НБР, исполнено на все 100%: к началу 2020 года как международная финансовая организация, как юридическое лицо

Банк состоялся, стал самодостаточным. Этому способствовала и аккуратность стран-учредителей в части выполнения обязательств по внесению взносов в оплачиваемую часть капитала. По состоянию на начало 2020 года его объем достиг 6,5 млрд. долларов из 10 млрд. долларов, предусмотренных учредительными документами.

На взгляд автора этих строк, за период, прошедший после создания НБР, решена и вторая задача, поставленная российской стороной: Банк стал не только узнаваемым в деловых и финансовых кругах стран - членов объединения БРИКС, но признанным авторитетом как в этих кругах, так и в развитых экономиках. В данном контексте достаточно процитировать журнал «Экономист», который в номере от 29 сентября 2018 года написал буквально следующее: «В момент слабого состояния стран-учредителей их наиболее амбициозное (tangible) творение - Банк, целью которого является перестройка сферы (мира) финансирования развития, - демонстрирует поразительные успехи (headway)». В соответствии с неписанными канонами британской политики журнал не утруждает себя анализом чужих «успехов». Вместо них эту миссию возьмем на себя.

Итак, по состоянию на начало 2020 года, то есть менее чем за пять лет со дня создания, НБР одобрил и принял к финансированию 52 инвестиционных проекта на общую сумму 15,8 млрд. долларов, причем в 2019-м, «прорывном» году было одобрено 22 проекта на сумму 7,1 млрд. долларов. По объему годовых операций Банк вплотную приблизился к одному из «ветеранов» финансирования развития - Европейскому банку реконструкции и развития (ЕБРР), для которого стало привычным заключение соглашений о финансировании на сумму порядка 9 млрд. долларов в год. Значительное число проектов, финансируемых НБР, - это проекты в сфере возобновляемой энергетики, то есть «зеленой» экономики. Разумеется, в его портфеле имеются и объекты транспортной инфраструктуры, и проекты, связанные с эксплуатацией (защитой) водных ресурсов, иные проекты, относимые Банком к устойчивой инфраструктуре. Обращает на себя внимание достаточно сбалансированная структура кредит-

ного портфеля Банка: по 14 проектов реализуется в Китае и Индии, девять - в России, восемь - в ЮАР, семь - в Бразилии.

Среди других важных достижений, которыми вправе гордятся и акционеры Банка, и его персонал, - получение НБР от «Fitch Ratings» и «Standard & Poor's Global Ratings» международных кредитных рейтингов на уровне AA+, а также наивысших оценок от национальных рейтинговых агентств России, Японии, Китая и ЮАР. В кратчайшие сроки Банком осуществлено размещение его корпоративных облигаций на финансовых рынках Китая и ЮАР. В 2019 году НБР зарегистрировал на Московской бирже программу выпуска облигаций на долговом рынке России на сумму 100 млрд. рублей. Сегодня можно с уверенностью говорить о том, что в дополнение к капиталу, формируемому за счет средств стран-учредителей, Банк имеет устойчивую ресурсную базу, позволяющую ему финансировать крупные проекты устойчивого развития.

ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ

Темпы запуска операционной деятельности НБР не могут не впечатлять. Большинство действующих многосторонних банков развития достигали аналогичных показателей к концу первого десятилетия существования. Каковы причины/факторы этого успеха? Правильные ответы на данный вопрос важны не только в плане фиксации исторически значимых фактов. Сохранение действия этих факторов или, как минимум, бережное отношение к ним имеет важное значение для дальнейшего развития НБР.

Как представляется, в основе достижений Банка лежат три фактора, три обстоятельства, определяющих одновременно и его успехи, и его «новизну» по сравнению с другими МБР. Во-первых, сложившиеся - причем с момента предварительных консультаций - между учредителями отношения равенства, взаимного уважения и доверия. В основе операционной деятельности НБР - соблюдение суверенных интересов заемщика, «подстраивание» условий финансирования проектов под потребности конкретной страны и приоритеты ее развития. Никто из акционеров не обладает правом вето в отношении любого из возможных действий и/или решений Банка.



RUSSIA | 2020

Во-вторых, использование если не абсолютно нового, но еще мало апробированного подхода к финансированию инвестиционных проектов. Этот подход получил определение как «развитие устойчивой инфраструктуры», то есть сооружение объектов социальной и физической инфраструктуры, устойчивых к внешнему воздействию. Это могут быть природные катаклизмы, экологические проблемы, проблемы с организацией финансирования на местах, влияние «человеческого фактора», изменение социально-политической обстановки и прочее. Проекты «устойчивой инфраструктуры» - это учет факторов внешнего воздействия на всем жизненном цикле конкретного объекта - от подготовки проектной документации до вывода его из эксплуатации.

Такая постановка вопроса стимулировала, между прочим, соответствующую дискуссию в «Группе 20», завершившуюся принятием Принципов качественных инвестиций в качественную инфраструктуру (Principles of Quality Infrastructure Investment). Данный факт дополнительно подтверждает обоснованность новаторского подхода стран-учредителей к определению миссии НБР. Важнейший компонент этого новаторства - приоритизация переориентации на финансирование проектов в местной валюте, что призвано стать одной из основ «устойчивости» объектов инфраструктуры, поскольку они, как известно, генерируют финансовые потоки именно в местной валюте.

В-третьих, отказ от избыточной бюрократизации процессов принятия проектов к финансированию, осуществлению денежных переводов подрядчиком-исполнителем, мониторингу достижения промежуточных целей, отчетности. В основу своей операционной деятельности НБР поставил принятие мер превентивного характера, то есть эффективное управление рисками. Как следствие, разработано и принято 14 (!) политик, затрагивающих все аспекты проектной деятельности - от управления ликвидностью до комплаенса и антикоррупционных мер. Разумеется, результативность данной новации еще предстоит оценить, поскольку по состоянию на начало марта 2020 года ни один из проектов, финансируемых Банком, не завершен, ни один объект не сдан в эксплуатацию. Пока очевидно лишь то, что срок рассмотрения в

НБР проектных заявок не превышает шести-восьми месяцев, в то время как у «традиционных» МБР этот период, как правило, занимает от 12 до 18 месяцев.

Таковы факторы, предопределившие успех Банка, о котором написал журнал «Экономист». Однако их перечень окажется неполным, если не назвать еще три не столь очевидных для стороннего наблюдателя обстоятельства. Прежде всего речь идет о той большой заинтересованности, с которой отнеслись лидеры объединения БРИКС к учреждению НБР, начиная с данного ими в Нью-Дели в марте 2012 года поручения министрам финансов рассмотреть вопрос о «целесообразности и жизнеспособности» (feasible and viable) такого шага и заканчивая мониторингом процессов разработки основополагающих документов, формирования руководящих органов и пополнения денежными средствами оплачиваемой части заявленного капитала.

Свою немалую роль сыграл и уже подзабытый доклад двух известных профессоров Николаса Штерна (Nicholas Stern) и Джозефа Стиглица (Joseph Stiglitz), опубликованный ими в сентябре 2011 года и посвященный учреждению международного банка развития и как инструмента сотрудничества в формате Юг - Юг, и как механизма перераспределения глобальных сбережений в целях финансирования объектов физической и социальной инфраструктуры. Этот документ стал своего рода «позиционным докладом» по актуальной проблеме и в значительной мере позволил «свести в пучок» мысли о Банке всех участников предварительных консультаций. Сказать, что это сильно помогло в консолидации позиций стран - членов объединения БРИКС, означало бы не сказать ровным счетом ничего. Правда, стоит заметить, что в упомянутом выше докладе Россия не фигурировала в числе стран - учредителей Банка развития Юг - Юг.

Наконец, крайне удачным стало решение отказаться от формирования постоянно действующего «резидентного» Совета директоров. Напротив, в НБР функционирует нерезидентный совет, в первый состав которого вошли главы делегаций, участвовавших в переговорах об учреждении Банка. Это обстоятельство сильно упростило и ускорило все внутрикорпоративные процессы,

сблизило его менеджмент с акционерами и, как следствие, позволило оперативно идентифицировать проекты, пригодные для финансирования по линии НБР, а современные IT-технологии дали возможность принимать решения заочно или в режиме видеоконференций. Такого «гандикапа» не было ни у одного из ныне действующих МБР!

РОССИЯ

Успешно развивается российское направление операций НБР. Накопленный объем всех утвержденных Банком займов, предоставленных с целью финансирования проектов на территории Российской Федерации, составил 2,7 млрд. долларов. В 2020 году Банк при поддержке российской стороны намерен увеличить данный показатель как минимум в полтора раза. При этом кредитный портфель НБР, связанный с операциями в России, является самым диверсифицированным. Если в других странах-учредителях Банк финансирует преимущественно проекты в сфере энергетики и дорожной инфраструктуры, то в Российской Федерации его активность распространяется на сферы, которые принято относить к числу структурных реформ. В их числе - содействие реформе судебной системы (именно этот кредит привлек внимание журнала «Экономист»!), содействие развитию системы подготовки высококвалифицированных кадров для базовых отраслей экономики, комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических городов и поселений, развитие систем водоснабжения и водоотведения территорий бассейна реки Волги.

Важное значение имеет и то обстоятельство, что Банк и его акционеры поддерживали целый ряд инициатив России, направленных на повышение результативности деятельности НБР. В числе первых из них - принятие политики по взаимодействию и сотрудничеству с «малыми» региональными банками развития и национальными институтами развития. Конкретным результатом этих усилий стало кредитование Банком проекта «Норд-Гидро» по строительству малых гидроэлектростанций в Карелии через предоставление финансирования Международному инвестиционно-му банку и Евразийскому банку развития. Между прочим, именно

этот проект обещает стать первым завершённым проектом с участием НБР, что, очевидно, имеет символическое значение как подтверждение правильности данного направления операций Банка. Также по инициативе России была разработана и утверждена политика по кредитованию проектов без суверенных гарантий. Ее «выгодоприобретателями» стали «СИБУР Холдинг» и ОАО «Российские железные дороги», подписавшие с НБР кредитные соглашения на 300 млн. долларов и 500 млн. швейцарских франков соответственно.

Во второй половине 2020 года запланировано открытие в Москве Евразийского регионального центра НБР. Соглашение об условиях его пребывания уже подписано между Правительством Российской Федерации и Банком. Оно предусматривает предоставление разного рода льгот и привилегий и самому Центру как юридическому лицу, и его сотрудникам. Это облегчит выполнение НБР функций, связанных с операциями на огромной территории Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе Банк, очевидно, станет серьезным инструментом финансирования проектов устойчивого развития, в том числе в рамках исполнения положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

ПЕРСПЕКТИВЫ

Если исходить из достигнутых результатов и темпов роста кредитного портфеля, то перспективы НБР выглядят более чем обнадеживающими. Банк уверенно занял нишу в международной финансовой архитектуре. Более того, некоторые из его инициатив послужили катализатором для развертывания работы в других МБР и на других многосторонних площадках. Экспансия Банка - в хорошем смысле - уже вышла за пределы стран-учредителей благодаря специально разработанной и принятой политике о финансировании проектов на территории стран, не являющихся членами НБР. Что касается интересов государств-учредителей, то они могут быть удовлетворены как минимум тем, что по мере раз-

вертывания деятельности Банка стала исчезать неопределенность в отношении того, на финансовые ресурсы какого института можно в случае необходимости положиться, если есть потребность в фондировании инфраструктурного проекта или проекта устойчивого развития среднего масштаба (до 1,0 млрд. долл.).

В то же время для всеобъемлющего выполнения возложенной на него миссии Банку и его акционерам необходимо постоянно решать ряд практических задач, не останавливаясь на достигнутом уровне. Во-первых, НБР, впрочем как и большинство кредитных организаций, испытывает сложности с идентификацией проектов, финансирование которых является приемлемым с точки зрения банковской практики (т. н. bankable projects). Работа с суверенными заемщиками имеет, разумеется, большое значение, и именно по этому пути идет Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, но в то же время эта работа не должна рассматриваться как «магистральная дорога» наращивания операций Банка. Кредитование проектов, инициируемых частным бизнесом, их софинансирование не только в форме займов, но и в виде участия в капитале не может не стать через несколько лет основой присутствия НБР в странах-акционерах. Пока с этим проблемы.

Во-вторых, лидеры объединения БРИКС рассчитывают на Банк как на «катализатор» проектов, имеющих интеграционный эффект, способствующий росту взаимной торговли и инвестиций. Не секрет, что на текущем этапе основными торговыми партнерами «пятерки» являются не они сами. Но Банк как раз и создан для того, чтобы уменьшить их зависимость от развитых экономик, повысить их роль в глобальном управлении. Понятно, что основная нагрузка здесь лежит на мерах, направленных на устойчивое развитие национальных экономик и финансовых систем стран-учредителей. Однако у НБР есть «интеграционный» потенциал и его необходимо задействовать.

В-третьих, - и эта позиция тесно связана с предыдущей - Банку предстоит развернуть целенаправленную работу по существенно-му расширению практики использования национальных валют стран БРИКС в своих операциях. Основная предпосылка к реше-

тельным шагом на этом направлении - наличие устойчивого спроса на заимствования именно в национальных валютах.

Размещение Банком облигационных займов, номинированных в местной валюте, на национальных рынках «пятерки» позволяет предоставлять кредиты в валюте, на которую имеется спрос у заемщика. Однако это лишь частично решает задачу эффективного использования средств оплаченной части уставного капитала, сформированной, как известно, в долларах. Интересам заемщиков Банка в большей мере соответствовала ситуация, когда НБР имел бы возможность предоставлять «смешанное» финансирование, то есть кредиты, фондируемые за счет платных (средства облигационных займов) и бесплатных (средства оплаченной части капитала) денег.

Расширение состава НБР - еще одно направление всеобъемлющего выполнения Банком возложенной на него учредителями миссии, особенно в контексте углубления сотрудничества в формате Юг - Юг. В решении этой задачи объединение БРИКС также пошло новаторским путем. Если для присоединения к «традиционным» МБР необходимо обратиться к ним с соответствующей просьбой (application), и процесс будет, скорее всего, запущен, то членство в НБР возможно только на основе приглашения (invitation). В целях сохранения идентификации НБР как «Банка БРИКС» это сделано сознательно, хотя его уставные документы предусматривают возможность участия в НБР стран - членов ООН, разумеется, разделяющих его цели и задачи. Все юридические предпосылки для расширения состава НБР созданы. Консультации - пока неофициальные и непубличные - проводятся, причем в них основную роль играют (и это также «новация») страны-учредители, а не менеджмент Банка. Уже в ходе саммита «пятерки» в Санкт-Петербурге соответствующие решения могут быть обнародованы. Начнется *новый этап* развертывания деятельности *Нового банка развития*.

Ключевые слова: БРИКС, НБР, МБР.



Ксения Юдаева

*Первый заместитель председателя
Центрального банка РФ,
член Совета директоров ЦБ РФ*

RUSSIA | 2020

BRICS

Во имя финансовой безопасности

Ответ БРИКС на вызовы мировой финансовой системы

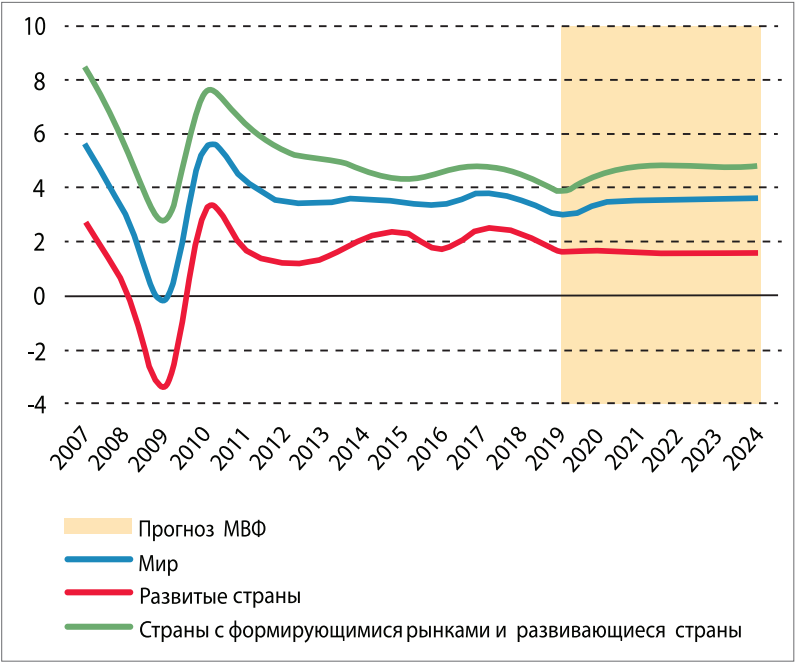
*Наступает новая эра - эра адаптации.
Адаптация - не поражение, а стратегия
защиты от того, что уже происходит¹.*

*К.Георгиева, главный исполнительный
директор МВФ*

Спустя десятилетие после мирового финансового кризиса международная финансовая система вновь переживает непростые времена. Сохраняются высокие риски замедления роста мировой экономики. По оценке МВФ, темп роста в 2019 году составит 3%, и это самый низкий прогноз с 2009 года. Более того, замедление мировой экономики носит синхронный характер. Так, по прогнозу МВФ, экономический рост в развитых странах замедлится в 2019 году до 1,7% с 2,3% в 2018 году, в странах с формирующимися рынками и развивающихся странах - соответственно до 3,9% с 4,5%. Риски, связанные с торговыми войнами, политической неопределенностью (в случае с брекзит), наконец, с изменением климата и участившимися природными катаклизмами, оказывают значительное влияние на мировую финансовую стабильность.

Рисунок 1

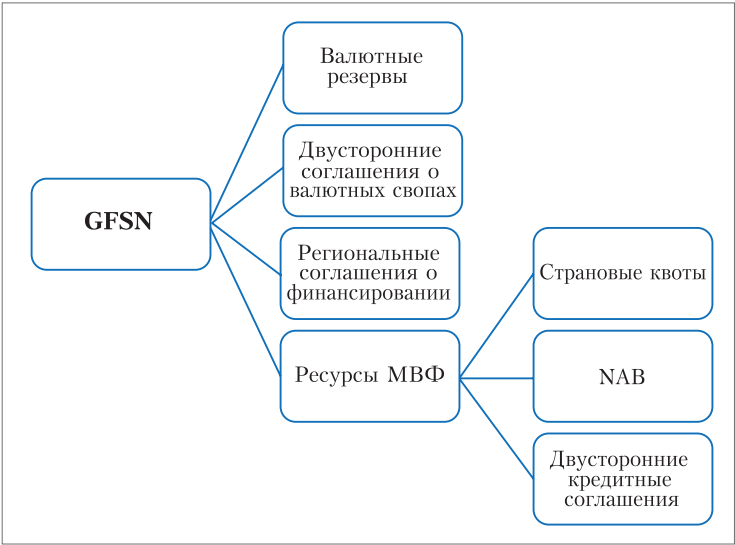
Динамика глобального роста ВВП (%)



Источник: МВФ.

Рисунок 2

Глобальная сеть финансовой безопасности

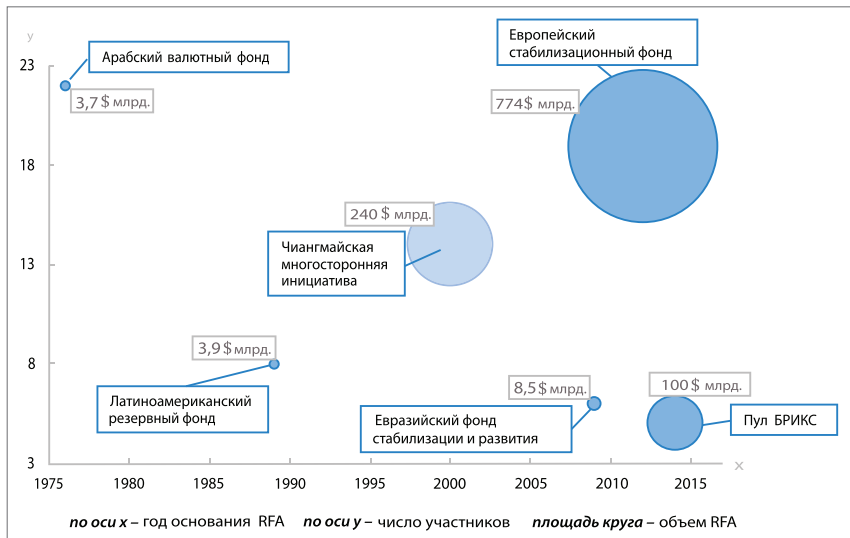


В этих условиях Глобальная сеть финансовой безопасности (GFSN) - международный многоуровневый механизм предотвращения последствий кризисов и борьбы с ними - вынуждена адаптироваться. Так, на глобальном уровне предпринимаются попытки переформатировать под новые реалии ресурсы МВФ. Речь идет как о пересмотре страновых квот в пользу развивающихся стран, так и о реформе Новых соглашений о займах (NAB), призванной как минимум сохранить, как максимум - увеличить общий объем ресурсов МВФ на ближайшие три-пять лет.

При этом несколько факторов свидетельствуют о пробуксовке процесса переформатирования ресурсов МВФ. Это и не состоявшийся в октябре 2019 года 15-й пересмотр квот, в рамках которого предполагалось перераспределить квоты в пользу развивающихся стран, и затягивание реформы NAB. На этом фоне, а также в условиях сохранения высоких рисков для финансовой стабильности альтернативным инструментом GFSN для обеспечения финансовой безопасности становятся региональные соглашения о финансировании (Regional Financial Arrangements, RFAs)².

Рисунок 3

Региональные соглашения о финансировании



Собственными финансовыми «подушками безопасности» за последние полвека обзавелись шесть крупнейших экономических

регионов. Совокупные ресурсы этих RFAs в настоящий момент превышают ресурсы МВФ. По аналогии с МВФ ряд соглашений, в том числе Чиангмайская многосторонняя инициатива, Арабский валютный фонд, Латиноамериканский резервный фонд, предусматривают не только финансовую, но и техническую помощь участникам соглашений - мониторинг экономической ситуации в стране и консультирование.

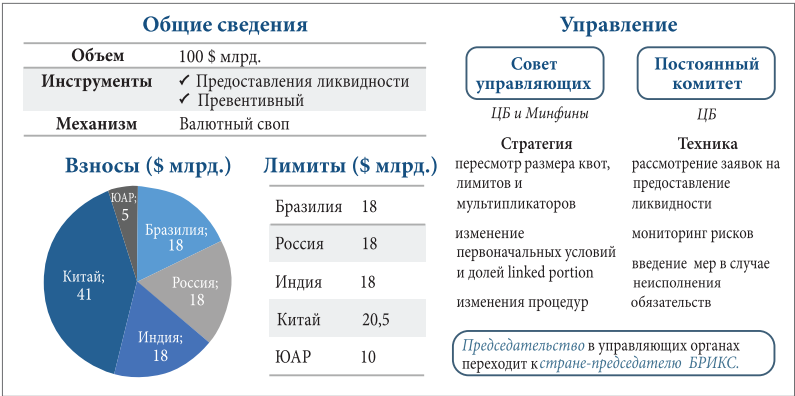
Страны БРИКС не остались в стороне от набирающего обороты адаптационного тренда. Еще в 2014 году, будто почувствовав надвигающийся «кризис ресурсов» МВФ и вдохновившись Чиангмайской инициативой, центральные банки «пятерки» запустили собственный RFA - Пул условных валютных резервов БРИКС (Пул БРИКС)³. Механизм разработан на случай возникновения у одной или нескольких стран «пятерки» проблем с долларовой ликвидностью и призван смягчить последствия краткосрочного избыточного давления на платежный баланс страны. Предоставление финансовой поддержки происходит через механизм валютного свопа.

Важным преимуществом Пула БРИКС является оперативная доступность финансовой помощи. Во-первых, каждая страна «пятерки» вправе в любой момент обратиться в Пул БРИКС за финансовой помощью, не превышающей страновой лимит. Полное использование ресурсов (linked portion) странового лимита допускается только в том случае, если страна-заемщик имеет согласованную с МВФ стабилизационную программу и выполняет принятые по ней обязательства. В отсутствие такой программы размер предоставляемого займа составит 30% странового лимита (de-linked portion).

Во-вторых, поскольку Пул БРИКС представляет собой полностью виртуальную структуру, соответственно, решение о выделении средств может приниматься в том числе через онлайн-голосование, с момента обращения заемщика до одобрения транша проходит около недели. Одобряет выделение средств Постоянный комитет Пула БРИКС, свое решение он основывает на предоставленных запрашивающей стороной макроэкономических показателях (определены операционным соглашением между центральными банками БРИКС).

Рисунок 4

Пул условных валютных резервов БРИКС



Операционная состоятельность механизма Пула БРИКС доказана на практике двумя тестированиями, которые центральные банки «пятерки» провели в 2018 и 2019 годах. Так, в 2018 году в тестовом режиме был задействован инструмент предоставления ликвидности с реальным движением денег, в 2019 году - превентивный инструмент и опция досрочного истребования средств одним из кредиторов (опция encashment). В 2020 году, как ожидается, опцией encashment смогут воспользоваться сразу несколько кредиторов.

Пул БРИКС представляет собой не только финансовую «подушку безопасности». Механизм «пятерки», объединяющий центральные банки крупнейших развивающихся стран, обладает мощным исследовательским потенциалом. Система обмена макроэкономической информацией БРИКС, созданная в целях информационной поддержки решений управляющих органов Пула БРИКС⁴, позволяет ведущим экономистам «пятерки»⁵ регулярно⁶ обмениваться макростатистикой и обсуждать актуальные вопросы международной финансовой повестки. По итогам обсуждений экспертов центральный банк председательствующей страны формирует Economic Note - краткий обзор макроэкономической ситуации в каждой стране БРИКС.

В этой связи в 2020 году Банк России рассчитывает поддержать развитие Пула БРИКС как инструмента мониторинга макроэкономического положения в странах «пятерки». Планируем совместно с партнерами выпустить первый в истории БРИКС аналитический

доклад, включающий экспертную оценку и прогноз как для экономики каждой страны, так и для объединения в целом.

Реакция стран БРИКС на возросшую уязвимость международной финансовой системы не ограничивается только созданием Пула БРИКС с его финансовой и исследовательской функциями. Так, с 2017 года⁷ центральные банки «пятерки» при участии экспертов Банка международных расчетов активно работают над проектом по запуску Фонда облигаций в национальных валютах стран БРИКС (Фонд облигаций БРИКС). Цель проекта - поддержать инвестиционную устойчивость стран БРИКС, простимулировав развитие рынков облигаций в национальных валютах «пятерки».

Стратегия адаптации - не поражение. Напротив, проявив готовность к изменениям, начав поиск наиболее доступных и эффективных способов подстроиться под новый мировой контекст, страны БРИКС сделали выбор в пользу финансовой безопасности и финансовой стабильности.

¹Georgieva K. The Adaptive Age // Finance & Development. 2019. Vol. 56. №4.

²МВФ определяет RFAs как механизмы финансирования, с помощью которых группа стран региона обязуется предоставить финансовую поддержку тем членам группы, которые испытывают (или могут испытать) недостаток ликвидности или трудности с платежным балансом.

³Договор о создании Пула БРИКС был подписан 15 июля 2014 г. в ходе VI саммита БРИКС в г. Форталезе (Бразилия).

⁴Создание системы обмена макроэкономической информацией (СОМИ) БРИКС было согласовано центральными банками «пятерки» по итогам заседания Постоянного комитета Пула условных валютных резервов стран БРИКС 26 февраля 2016 г. в Шанхае.

⁵В 2018 г. по инициативе Резервного банка ЮАР создана Исследовательская группа СОМИ БРИКС, в состав которой вошли эксперты-макроэкономисты центральных банков «пятерки».

⁶В формате ежеквартальных видеоконференций.

⁷Инициатива по созданию Фонда облигаций БРИКС была принципиально поддержана лидерами стран «пятерки» в их декларациях по итогам саммитов 2017 и 2018 гг. в Сямэне и Йоханнесбурге.

Ключевые слова: БРИКС, финансовая безопасность, региональные соглашения о финансировании, валютные резервы БРИКС.



Марина Ларионова

Директор Центра исследований международных институтов (ЦИМИ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), доктор политических наук

RUSSIA | 2020

BRICS

Роль БРИКС в глобальной экономике

За десять лет со времени первого саммита БРИКС (июнь 2009 г., Екатеринбург) он состоялся как институт глобально-экономического управления и платформа для координации и сотрудничества стран-членов. Растущая роль БРИКС в глобальной экономике определяется многими факторами, среди которых ключевыми являются экономическая мощь «пятерки», вклад в реформу международных экономических институтов и влияние на трансформацию международной валютной и финансовой системы.

Что касается экономической мощи, то, несмотря на последствия финансово-экономического кризиса 2008 года, колебания мирового экономического роста, усиление протекционизма, сохраняющийся дефицит инфраструктурного финансирования и другие проблемы в посткризисное десятилетие, темпы роста ВВП на душу населения в БРИКС (5,4%) в три раза превышали общемировые (1,7%). Доля БРИКС в глобальном ВВП выросла на 10 процентных пунктов, составив в 2019 году 33%¹. Прогнозируется, что более высокие, чем общемировые темпы роста стран БРИКС (4,5% по сравнению с 2,5% в ближайшие годы) приведут к дальнейшему увеличению доли «пятерки». К 2030 году она превысит совокупную долю США и стран Европы, достигнув 37% мировой эконо-

мики². Ответственная денежно-кредитная политика, направленная на снижение государственного долга³ и увеличение международных резервов⁴, способствует обеспечению макроэкономической стабильности. На долю стран БРИКС приходится 19% в мировом экспорте товаров, 16% в мировом импорте товаров, 19% входящих и почти столько же исходящих прямых инвестиций.

Эти параметры важны не сами по себе, они имеют ключевое значение для достижения устойчивого роста и экономического равенства в странах «пятерки», в странах-партнерах и мире в целом. БРИКС представляет 42% населения мира, что, безусловно, является источником легитимности решений «пятерки» и доверия к ним. Рост совокупного экономического потенциала повышает возможности экономического и политического влияния стран БРИКС для достижения цели укрепления и реформирования многосторонней системы, включая международные экономические организации, повышения ее инклюзивности, демократичности и представительности, расширения участия государств с формирующимися рынками и развивающихся стран в процессе принятия международных решений⁵.

Страны БРИКС сыграли решающую роль в вопросах реформы международных финансовых институтов. Координация позиций БРИКС способствовала принятию обязательства «двадцатки» на саммите в Сеуле в 2010 году по реформе квот и управления МВФ и ВБ: перераспределению квот в размере 6 и 5% соответственно в пользу развивающихся стран и разработке к январю 2013 года новой формулы расчета квот. Решение по реформе квот вступило в силу в январе 2016 года. Вопрос о пересмотре формулы расчета откладывается из года в год. И в октябре 2019 года вопрос вновь был отложен, на этот раз на период 16-го

На долю стран БРИКС приходится 19% в мировом экспорте товаров, 16% в мировом импорте товаров, 19% входящих и почти столько же исходящих прямых инвестиций.

К середине 2019 года НБР поддержал финансирование 44 проектов в области инфраструктуры на общую сумму около 13 млрд. долларов. ПУВР объемом 100 млрд. долларов играет роль стабилизационного фонда.

общего пересмотра квот с 2020 по декабрь 2023 года.

С учетом роста вклада стран с формирующимися рынками и развивающихся стран в глобальный ВВП пробуксовка в реализации реформ ведет к дальнейшему усилению несоответствия

между их долей в мировом ВВП и долей квот МВФ и, в свою очередь, уровнем влияния на решения фонда. Это определяет необходимость усиления координации позиций стран БРИКС по данному аспекту реформы и ее коллективного продвижения в «двадцатке» и МВФ.

Относительный успех в разработке и согласовании новых стандартов финансового регулирования связан с ролью БРИКС. Страны «Группы семи», прежде всего США, имеющие крупнейшие финансовые рынки, находились под сильнейшим давлением электората, требовавшего усиления регулирования. Они стремились использовать международное регуляторное сотрудничество для создания международных правил игры, которые позволят обеспечить стабильность и одновременно сохранить конкурентоспособность их национальных рынков⁶. Страны БРИКС, понимая необходимость повышения качества регулирования, совершенствования национальных нормативных баз и реформы международной системы финансового регулирования, особое внимание уделяли координации по предотвращению последствий и побочных явлений, возникающих от трансграничных эффектов реформы регулирования для стран с формирующимися рынками и развивающихся стран.

В процессе разработки Базеля III страны «семерки» столкнулись с давлением банков, быстро восстановившихся после кризиса и лоббировавших отказ от реформы либо увеличение сроков введения и снижение уровня новых требований. Соответственно, изменилась позиция стран «Группы семи». Участие Китая, Индии и Бразилии в работе Базельского комитета помо-

гло противостоять давлению и размыванию стандарта⁷. Хотя зачастую реформы финансового регулирования винят в снижении уровня ликвидности на некоторых финансовых рынках⁸, они позволили повысить устойчивость финансовых институтов и рынков.

Важнейшим вкладом БРИКС в реформирование международной финансовой системы стало создание Нового банка развития (НБР) и Пула условных валютных резервов (ПУВР). К середине 2019 года НБР поддержал финансирование 44 проектов в области инфраструктуры на общую сумму около 13 млрд. долларов. ПУВР объемом 100 млрд. долларов играет роль стабилизационного фонда, страхового механизма, на случай возникновения краткосрочного дефицита ликвидности вследствие, например, резкого оттока капитала из какого-либо государства БРИКС. Состоялось его успешное тестирование. Принято решение о создании системы обмена макроэкономической информацией. В отличие от МВФ, ВБ и региональных банков развития, жестко привязывающих выделение финансирования к выполнению определенных требований заемщиками, кредиты НБР не сопровождаются навязыванием ограничительных требований.

Новые институты отражают интересы государств с формирующимися рынками и развивающихся стран, создают общественные блага для своих членов и их партнеров и оказывают давление в сторону более активного реформирования сложившейся системы. Учреждение странами БРИКС собственных институтов подтверждает, что они не удовлетворены прогрессом в реформе МФИ. Однако это не означает отказа БРИКС от сотрудничества в рамках сложившихся форматов. Скорее, это создание дополнительных механизмов развития и страхования от рисков. Сотрудничество БРИКС в рамках Бреттон-Вудских институтов и «Группы двадцати» остается приоритетом «пятерки» для завершения реформы международной валютно-финансовой системы, которая будет отражать роль стран с растущими рынками и

*БРИКС представляет
42% населения мира, что,
безусловно, является источником
легитимности решений
«пятерки» и доверия к ним.*

Сотрудничество БРИКС в рамках Бреттон-Вудских институтов и «Группы двадцати» остается приоритетом «пятерки» для завершения реформы международной валютно-финансовой системы, которая будет отражать роль стран с растущими рынками и развивающихся стран в мировой экономике и позволит устранить уязвимости, связанные с доминированием доллара в международной торговой и финансовой системе.

развивающихся стран в мировой экономике и позволит устранить уязвимости, связанные с доминированием доллара в международной торговой и финансовой системе⁹.

Нацеленное на формирование многосторонней валютной системы сотрудничество в рамках МФИ и дальнейшее укрепление НБР, ПУВР, Механизма межбанковского сотрудничества БРИКС, предоставление кредитных линий в национальных валютах и создание инфраструктуры для расширения торговли в национальных валютах будет вкладом БРИКС в установление более справедливой системы глобального экономического управления и обеспечение устойчивого, сильного, сбалансированного и инклюзивного роста.

RUSSIA | 2020

BRICS

¹Расчет ЦИМИ РАНХиГС по данным МВФ.

²The role of BRICS in the world economy & international development // <https://reddytoread.files.wordpress.com/2017/09/brics-2017.pdf>. Расчет сделан по паритету покупательной способности на основании данных CAM World Databank.

³У всех стран БРИКС уровень государственного долга существенно ниже уровня ВВП. По данным МВФ, самый высокий уровень государственного долга в 2019 г. среди стран БРИКС у Бразилии – 91,57% ВВП, у России – 16,49% ВВП, Индии – 69,04%, Китая – 55,57%, у ЮАР – 16,49% ВВП. При этом средний уровень государственного долга развитых стран составляет более 100% // International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, October 2019.

⁴Совокупные резервы БРИКС на конец 2018 г. составляли 4 462 380 млн. долл. По уровню резервов Китай, Россия и Индия занимают первое, пятое и девятое место в мире соответственно. Бразилия и ЮАР – десятое и 39-е соответственно.

⁵Декларация Бразилиа по итогам XI саммита государств - участников БРИКС. 14 ноября 2019 г. Параграф 6 // <http://kremlin.ru/supplement/5458>

⁶Helleiner Eric. What Role for the New Financial Stability Board? The Politics of International Standards after the Crisis // <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1111/j.1758-5899.2010.00040.x>

⁷*Woods Ngairi*. The G20 Leaders and global governance. GEG Working Paper. №2010/59. University of Oxford. Global Economic Governance Programme (GEG), Oxford // <https://www.econstor.eu/bitstream/10419/196320/1/GEG-WP-059.pdf>

⁸PWC. Global financial markets liquidity study // <https://www.pwc.lu/en/banking/docs/pwc-banking-global-financial-markets.pdf>

⁹Торговля в долларах и рост объема операций в долларах в глобальном финансовом секторе усиливают влияние изменений в экономике США на другие страны и снижают возможности их монетарной политики. Рост заимствований в долларах повышает уязвимость к изменениям обменного курса доллара и вынуждает центральные банки увеличивать долларовые резервы. Переход к новой резервной валюте, или корзине валют, включая евро и китайский юань, снизит влияние США на глобальный финансовый цикл. Влияние доллара на глобальные финансовые условия также может снизить предлагаемая европейскими странами новая цифровая Синтетическая резервная валюта (Synthetic Hegemonic Currency (SHC)). В конечном счете многосторонняя глобальная экономика для реализации своего потенциала требует новой многосторонней валютной системы // <https://www.bankofengland.co.uk/-/media/boe/files/speech/2019/the-growing-challenges-for-monetary-policy-speech-by-mark-carney.pdf?la=en&hash=01A18270247C456901D4043F59D4B79F09B6BFBC>

Ключевые слова: БРИКС, Бреттон-Вудские институты, Новый банк развития, Пул условных валютных резервов.



RUSSIA | 2020



Леонид Григорьев

*Член Экспертного совета по подготовке
и обеспечению председательства Российской
Федерации в БРИКС, профессор*

RUSSIA | 2020

BRICS

Цели устойчивого развития - специфика стран БРИКС

Большинство стран мира подписали Декларацию ООН о Целях устойчивого развития (ЦУР) 2015 года и обязались вместе двигаться в направлении их реализации, но национальные цели (17 целей и много задач и конкретных показателей) формулировать в соответствии со спецификой своего развития. Для развитых стран - это в основном решение накопившихся социальных и экологических проблем с фокусом на предотвращении изменения климата. Для большинства развивающихся стран - это фактически основа для выработки программ роста с различных, часто низких уровней развития.

Но для стран БРИКС - это гораздо более важная и актуальная задача комплексного подхода к своему (догоняющему) развитию. Благодаря двум документам 2015 года - ЦУР ООН и Парижскому соглашению о предотвращении изменения климата планеты (ЦУР №13) человечество, пожалуй, впервые объединено не просто важными принципами или правилами, но единой рамочной программой, содержание которой страны должны для себя сформулировать.

Переход пяти столь важных стран к постиндустриальному обществу важен не только для них самих, но и для множества связанных с ними стран. И это относится как к торгово-экономическим отношениям, так и к широкой гамме общественных институтов.

Цели устойчивого развития охватывают едва ли не все важные области жизни общества, хотя и с разной степенью детализации. Страны БРИКС объединяют единые интересы во многих сферах на мировой арене, особенно в поддержании приемлемых правил мировой координации и управления, в частности в сфере финансов, торговли, международного развития. У них позади уже десять лет совместных усилий сотрудничества и кооперации. Применительно к ЦУР их соотношение несколько сложнее. Вряд ли удалось бы сколько-нибудь единообразно сформулировать 17 сложных целей развития (более сотни задач) для пяти членов БРИКС. Для наших пяти стран вряд ли возможно установление единых конкретных уровней по большинству показателей (особенно в краткосрочном плане) ЦУР, но весьма полезно взаимодействие и взаимная опора при движении вперед к более высоким степеням развития наших стран.

Главное, что необходимо отметить, - это то, что они находятся на различных стадиях экономического развития. Мы рассмотрим характер экономического роста каждой страны в контексте ЦУР, а несколько важных аспектов развития сравним по всей группе: применение современной ИТ, энергетика и выбросы парниковых газов.

Китай сделал гигантский рывок в наращивании промышленного производства и экспорта и прошел за четверть века столетний путь индустриального развития, реформировав образование и создав современную науку - прежде всего прикладную. Размер его ВВП по паритету покупательной способности превысил ВВП США. Его торговый профицит с США упорно держится в районе 100 млрд. долларов, а военные расходы вышли на уровень 40% от американских (такое же соотношение было у СССР к США в 1988 г.). В результате столь длительного экстенсивного роста можно констатиро-

Для наших пяти стран вряд ли возможно установление единых конкретных уровней по большинству показателей (особенно в краткосрочном плане) ЦУР, но весьма полезно взаимодействие и взаимная опора при движении вперед к более высоким степеням развития наших стран.

вать, что страна завершает индустриальный этап развития, но еще преждевременно говорить о ее переходе в постиндустриальное общество, что, по существу, и составляет в данном случае переход к устойчивому социально-экономическому развитию.

ВВП на душу населения Китая характерен для среднеразвитой страны (см. Таблицу 1), общественные институты отличаются высокой централизацией. Одним из удивительных параметров экономики Китая является норма личного потребления в ВВП ниже 40%. Китайское руководство стремится изменить параметры развития, в частности происходит постепенное снижение ежегодных темпов прироста реального ВВП с уровня 10% и более к нынешнему уровню в 6% (в 2020 г. из-за эпидемии он может быть ниже 6%).

Таблица 1

	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
ВВП по ППС на душу населения в 2018 г. (тыс. межд. долл.)	14,3	24,8	6,9	16,2	12,1
Доля населения с образованием не ниже среднего (% населения старше 25 лет)	60,0	95,0	-	65,3	72,3
Доля населения с персональным компьютером в 2017 г.	46,3	71,0	13,0	51,9	28,1
Доля произведенной первичной энергии в 2017 г. (% от мира)	2,1	10,2	4,0	17,5	1,1
Доля потребленной первичной энергии в 2017 г. (% от мира)	2,1	5,2	6,3	22,0	0,9

Источник: World Bank, IEA, OECD, Euromonitor.

После четырех десятилетий экономического роста Китай решил много проблем ЦУР - проблему голода, развил здраво-

охранение и образование. За время прогресса в несколько раз выросло благосостояние бедных слоев населения, но сложилось довольно высокое социальное неравенство. Последнее отмечено в партийных документах, в которых поставлена задача его снижения, что коррелирует с ЦУР №10. В стране есть и другие проблемы, связанные с соответствующими ЦУР, которые отчасти стали побочным результатом экстенсивного развития: экология, водоснабжение, большое региональное неравенство. Эти задачи страна будет решать в обозримом будущем, что потребует значительных расходов.

Индия - крупнейшая действующая демократия в мире с огромным национальным и религиозным разнообразием - демонстрирует высокие темпы роста ВВП (9-10%), но еще только уходит от проблем бедности, необеспеченности миллионов людей электроэнергией, питьевой водой и безопасным приготовлением пищи. Индия решает проблемы индустриального этапа развития путем наращивания сектора услуг (в частности, их экспортом), поскольку страна менее других членов БРИКС обеспечена. В Индии высокообразованные слои и развитые отрасли и промышленные регионы выделяются среди огромных масс аграрного населения, в жизни которого еще стоит задача обеспечения водой и электричеством. Задачи устойчивого развития Индии чрезвычайно сложны в условиях продолжающегося роста населения и необходимости обеспечить не только образование, но и рабочие места для массы молодежи различных каст, религий и религиозных групп.

Южно-Африканская Республика завершает третье десятилетие развития после отмены апартеида, укрепляя гражданское общество и демократические институты. Социальное неравенство остается едва ли не самым высоким в мире, что ставит

Российская ситуация характеризуется дуализмом - страна располагает наиболее продвинутым образованием, наукой и более высоким ВВП на душу населения, чем другие члены БРИКС, но обременена массой тяжелых проблем индустриального этапа.

ВВП на душу населения Китая характерен для среднеразвитой страны, общественные институты отличаются высокой централизацией. Одним из удивительных параметров экономики Китая является норма личного потребления в ВВП ниже 40%.

большие задачи в первую очередь в области образования. Высокое развитие некоторых отраслей горнорудной промышленности, фермерского хозяйства соседствует с массой аграрной бедности и промышленной структуры, исторически

характерной для очень сложных периодов индустриализации в Европе. В этих условиях одна из трудностей обеспечения устойчивости развития - создание рабочих мест для масс, вновь получающих более высокое образование. Но рост душевого дохода сталкивается с проблемами, связанными как с собственным демографическим ростом, так и большим притоком мигрантов от более бедных соседей по африканскому континенту. В этих условиях ЦУР концентрируются вокруг ускорения экономического роста, занятости, обеспечения населения электроэнергией.

Бразильская экономика в настоящий момент пребывает в стадии оживления после глубокого кризиса, сопровождавшегося сложными социальными процессами, которые привели к частичной смене политической элиты, находившейся у власти. При сохраняющемся высоком социальном неравенстве страна проходит через турбулентный период. В данном случае среди Целей устойчивого развития стоит выделить обеспечение стабильных социально-экономических институтов. Социально-экономический подъем начала XXI века способствовал формированию среднего класса и сильного гражданского общества.

Но, по всей видимости, страна столкнулась с препятствием, которое часто называют «ловушкой среднего уровня развития». По нашему мнению, это несколько барьеров, связанных с перестройкой системы социальной структуры, доходов, которая должна обеспечивать социальную устой-

чивость. Разумеется, Бразилия зависит от колебаний цен на аграрный экспорт, испытывает серьезные долговые проблемы, в стране идут сложные дебаты по экологическим вопросам (связанным с районом Амазонки). Так что реализация Целей устойчивого развития во многом зависит от стабилизации социально-политических институтов и перехода к экономическому подъему.

Российская ситуация характеризуется дуализмом - страна располагает наиболее продвинутым образованием, наукой и более высоким ВВП на душу населения, чем другие члены БРИКС, но обременена массой тяжелых проблем индустриального этапа. Однако и в нашем случае о переходе к постиндустриальному развитию говорить еще рано. Характер пореформенных экономических институтов до сих пор не смог обеспечить эффективное использование собственных финансовых ресурсов - норма накопления в ВВП остается ниже желательных 25%, кредит дорог, в то же время страна продолжает вывозить капитал, как всякая страна с положительным торговым балансом. Относительно сбалансированный бюджет, низкий уровень долга соседствуют с низким курсом рубля. Тем не менее низкая конкурентоспособность промышленности и политические санкции сдерживают рост.

Цели устойчивого развития носят также дуалистический характер: многие проблемы развивающегося мира решены, но сохраняется относительная бедность, гражданское общество выражает недовольство многими аспектами развития - качеством здравоохранения, образования, недостаточным расширением рабочих мест для высокообразованной молодежи в сфере науки, искусств. Общественная жизнь и социально-экономические институты проходят через постоянные изменения, так что устойчивость развития является актуальной задачей во многих аспектах, описываемых рамочной формой ООН.

Россия подписала Декларацию о ЦУР и многое делает по фактической реализации целей. В этом отношении огромную роль играют национальные проекты (по Майским указам

Цели устойчивого развития носят также дуалистический характер: многие проблемы развивающегося мира решены, но сохраняется относительная бедность, гражданское общество выражает недовольство многими аспектами развития.

Президента РФ 2018 г.), нацеленные на решение ряда важных задач развития, которые корреспондируют с ЦУР по существу вопроса. Выполнение целей проектов на 2024 год создает основу для более долгосрочной стратегии, которая должна

вырабатываться Министерством экономического развития и содержать развернутые долгосрочные цели устойчивого развития.

Среди целей мирового развития выделяется проблема сохранения климата планеты путем энергетического перехода и снижения выбросов парниковых газов. В этой области страны БРИКС объединяет несколько сложных проблем, среди которых выделяется значительная роль производства, использования и экспорта/импорта угля (кроме Бразилии). В эту отрасль вложены огромные капиталы, заняты люди, и она приносит большую часть энергии и экспортных доходов.

Страны БРИКС экспортируют огромные объемы нефтепродуктов, металлов, химикатов, которые производятся на их территории и дают ощутимый объем выбросов. Потребление же этой продукции идет в развитых странах, которые тем самым не регистрируют выбросов. Развитие энергетики и программы по климату могут быть сферой совместной реализации ЦУР, тем более что это еще одна область, в которой мировые проблемы не могут быть решены без учета интересов, кооперации и активных действий стран БРИКС.

Среди общих достижений стоит отметить быстрое развитие диджитализации, информационных систем, особенно в России, Индии и Китае. Население (больше городское и младшие поколения), государственные органы и предприятия стран БРИКС в целом успешно освоили предыдущий этап НТП в части информационных технологий. Сейчас они

включаются в использование роботизации, искусственного интеллекта для выполнения своих задач развития. В целом ряде областей промышленности страны БРИКС могли бы координированно решать проблемы развития и реализовывать соответствующие программы. В частности, речь идет о переходе от закупки западного оборудования, в том числе ИТ, к производству на базе собственных интеллектуальных возможностей и рынков. Различия в уровнях развития и специализации стран БРИКС в принципе помогают передаче опыта, совместным проектам и достижению национальных ЦУР в движении к более высокому уровню социально-экономического развития.

Ключевые слова: ЦУР ООН, социальные проблемы, пост-индустриальное развитие, экономика, БРИКС.



RUSSIA | 2020



Андрей Спартак

*Директор Всероссийского научно-исследовательского
конъюнктурного института, член-корреспондент
Российской академии наук, профессор,
доктор экономических наук*

RUSSIA | 2020

BRICS

Горизонты Стратегии экономического партнерства БРИКС

В 2015 году по инициативе России была принята Стратегия экономического партнерства БРИКС. Разработка данного документа связана с тем, что ввиду имеющихся географических, исторических и эволюционных различий общие интересы стран БРИКС носили прежде всего политический характер при достаточно скромных объемах внешнеторговых и инвестиционных связей. В то же время расширение связей в рамках БРИКС в первой половине 2010-х годов и рост его влияния в мире доказали жизнеспособность объединения, но стало очевидным, что для дальнейшего успешного и устойчивого развития форума необходимо создание условий для углубления экономического сотрудничества.

Соответственно, возникла потребность четко сформулировать сущность форума БРИКС - показать, на каких принципах будет развиваться сотрудничество, обозначить цели и задачи в данной области, а также наиболее перспективные сферы взаимодействия на среднесрочную перспективу. Предложенная Россией стратегия содержала ответы на эти вопросы, в частности в стратегии было отмечено, что:

- БРИКС - это платформа для развития диалога и сотрудничества между государствами-членами, которая призвана дополнить и укрепить существующие двусторонние и многосторонние связи между ними. Фактически БРИКС - новый формат

интеграционного сотрудничества, создающий условия для развития связей как внутри БРИКС, так и открытый к взаимодействию с другими заинтересованными странами - и развитыми, и развивающимися. Таким образом, был подчеркнут неконфронтационный характер объединения;

- «цель платформы состоит в содействии безопасности, процветанию и развитию в условиях многополярного, взаимосвязанного и глобализованного мира», то есть страны, находящиеся на разных континентах, подчеркнули важность развития конструктивного сотрудничества в планетарном масштабе;

- основными принципами развития партнерства провозглашались: «полное уважение суверенитета государств-членов; приверженность принципам международного права и признание центральной роли ООН и организаций системы ООН в регулировании международных отношений; признание полицентризма в мировой финансово-экономической системе; учет интересов отдельных государств-членов, сформулированных в их национальных стратегиях; поддержка устойчивого развития, уверенного, сбалансированного и инклюзивного роста». Партнерство стран БРИКС базировалось на признании и уважении принципов многосторонней торговой системы в рамках ВТО, полицентричного мирового порядка, уважении национальных интересов стран-членов и создавало условия для сотрудничества в целях всеобщего роста и процветания;

- с экономической точки зрения реализация стратегии должна была содействовать расширению взаимной торговли и созданию благоприятной среды для инвесторов и предпринимателей во всех странах БРИКС, стимулировать развитие взаимодействия между рынками, чтобы привести к активизации торгового и инвестиционного сотрудничества, повышению в торговле доли продукции с высокой добавленной стоимостью и диверсификации экономических связей между странами БРИКС;

Актуализация Стратегии экономического партнерства БРИКС является одним из важнейших приоритетов текущего председательства России в БРИКС и должна быть официально представлена на саммите стран БРИКС в Санкт-Петербурге.

Стратегия стала успешной основой развития экономического партнерства между странами БРИКС. Несмотря на возникающие экономические, торгово-политические и геополитические проблемы, торгово-экономическое сотрудничество в рамках форума расширяется и привлекает новых сторонников.

- с отраслевой точки зрения в стратегии были определены наиболее актуальные направления сотрудничества, среди которых - торговля и инвестиции, производство и переработка минерального сырья, энергетика, сельское хозяйство,

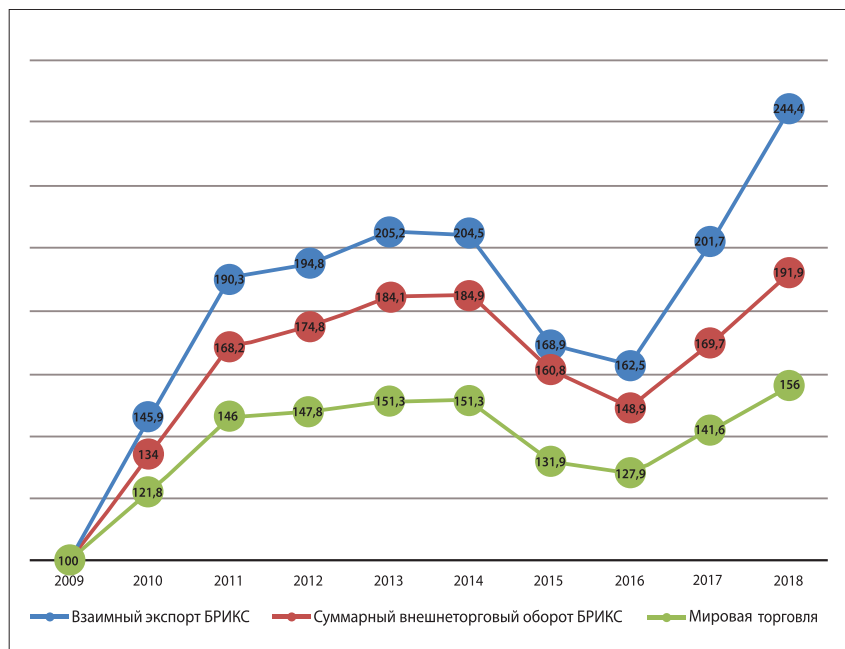
включая продовольственную безопасность и обеспечение доступа к продовольствию, финансовое сотрудничество, сотрудничество в сфере ИКТ. По каждому из отраслевых направлений в стратегии были конкретизированы возможные формы сотрудничества;

- важное значение в стратегии придавалось укреплению взаимосвязанности между странами, включая институциональную (призванную способствовать сближению подходов и гармонизации в вопросах регулирования внешнеторговых операций); физическую (развитие транснациональных транспортно-логистических систем); контакты между людьми (сотрудничество в области образования, туризма);

- отдельный блок в стратегии был посвящен вопросам взаимодействия с международными и региональными экономическими организациями и форумами.

Время, прошедшее с 2015 года, показало, что стратегия стала успешной основой развития экономического партнерства между странами БРИКС. Несмотря на возникающие экономические, торгово-политические и геополитические проблемы, торгово-экономическое сотрудничество в рамках форума расширяется и привлекает новых сторонников. Взаимный экспорт стран БРИКС за период с 2015 по 2018 год вырос на 45%, тогда как весь внешнеторговый оборот БРИКС и мировая торговля в целом увеличились за тот же период лишь на 19% и 18% соответственно. Товарооборот России со странами БРИКС в 2019 году на 66% превысил уровень 2015 года.

Динамика взаимной и внешней торговли товарами стран БРИКС и мировой торговли в целом (2009 = 100)



Источник: International Trade Centre // URL: <http://www.intracen.org> (accessed: 20.02.2020).

Сказанное выше является подтверждением того, что в стратегии были правильно определены базовые цели и принципы партнерства, отраслевые направления и инструменты расширения связей. Таким образом, подходы к развитию партнерства, предложенные Россией в 2015 году, отвечают интересам стран - членов БРИКС и могут быть использованы в качестве основы для разработки нового среднесрочного документа в период российского председательства в БРИКС в 2020 году.

За вторую половину 2010-х годов в мировом экономическом развитии произошли существенные изменения, структурные и технологические сдвиги, влияющие на экономический рост и развитие, которые требуют своего отражения в новой среднесрочной Стратегии экономического партнерства БРИКС. В частности, необходимо учитывать следующие гло-

BRICS

RUSSIA | 2020

Большое значение будут иметь последовательные усилия БРИКС по укреплению открытой, транспарентной, недискриминационной, инклюзивной, основанной на праве многосторонней торговой системы под эгидой ВТО.

бальные процессы и трансформации:

- замедление темпов экономического роста, динамики международной торговли и инвестиций, возникновение значительного количества конфликтов на мировых рынках, взрывной

рост протекционизма, что в совокупности ставит под вопрос возможность успешного достижения странами Целей устойчивого развития;

- в последние годы все большее число стран, включая страны БРИКС, ставят перед собой задачу перехода к «зеленому» росту как основной компоненте устойчивого развития; использование экологически дружелюбных, «зеленых» технологий при производстве и продвижении товаров становится все более важным для успешного расширения внешнеторговых связей;

- в условиях высокого насыщения платежеспособного спроса экономическое развитие все в большей степени носит не количественный, а качественный характер и базируется на создании и внедрении инноваций; именно такой инновационный характер движения вперед становится ключевым условием для достижения успеха в развитии национальной экономики;

- процессы цифровизации экономик играют растущую роль на рынках всех видов ресурсов, расширение использования в производстве технологий Четвертой промышленной революции становится важнейшим условием обеспечения стратегической конкурентоспособности;

- развитие и внедрение цифровых технологий несет новые риски как текущего характера, угрожая устойчивости деятельности предприятий и организаций, так и стратегического характера, формируя новые вызовы, в частности, для рынков труда, капитала и сферы государственного управления;

RUSSIA | 2020

BRICS

- в условиях расширения горизонтальных потоков информации в современном обществе для поддержания стабильности социально-экономического развития все большее значение приобретает инклюзивность развития, которая предполагает создание равных возможностей для роста и развития всех слоев населения, регионов и территорий.

Учитывая высокую динамику геоэкономических, технологических, торгово-политических изменений в последние годы, задача актуализации Стратегии экономического партнерства стала фактически императивной для стран БРИКС. Сегодня государства БРИКС, обладая огромным потенциалом, несут ответственность не только за собственное развитие, но также за достижение Целей устойчивого развития в более широком региональном и глобальном масштабе. На страны БРИКС в 2019 году приходилось свыше 33% мирового паритетного ВВП (менее 30% - на страны «Большой семерки»), около 18% мировой торговли.

Актуализация Стратегии экономического партнерства БРИКС является одним из важнейших приоритетов текущего председательства России в БРИКС и должна быть официально представлена на саммите стран БРИКС в Санкт-Петербурге в июле этого года. Главная задача обновления стратегии - предложить адекватные и эффективные ответы со стороны объединения БРИКС на новые глобальные вызовы.

Соответственно, в новой версии стратегии будут значительно усилены акценты на аспектах цифровой трансформации экономик БРИКС и мерах по развитию сотрудничества государств-участников в области цифровизации, на преодолении цифрового разрыва в странах БРИКС, развитии электронной коммерции и цифровой торговли, внедре-

Взаимный экспорт стран БРИКС за период с 2015 по 2018 год вырос на 45%, весь внешнеторговый оборот БРИКС и мировая торговля в целом увеличились за тот же период лишь на 19% и 18% соответственно.

нии современных цифровых технологий в сфере государственного управления, усилении защиты прав потребителей, авторских прав в цифровой среде и т. д.

Обновленная стратегия должна отражать повышение роли повестки устойчивого и инклюзивного развития, основанного на инновациях, включая вопросы усиления взаимосвязанности, развития удаленных территорий, в том числе путем предоставления государственных, социальных и иных услуг в дистанционном формате через Интернет и современные системы связи.

Среди других важных акцентов актуализированной стратегии - взаимодействие в области технологий и инноваций с фокусом на освоение технологий Четвертой промышленной революции (в рамках PartNER), учреждение совместных технологических платформ, инновационных кластеров, формирование сетей парков и инкубаторов высоких технологий, проведение политики открытых инноваций в международном научно-техническом сотрудничестве. Необходимо подчеркнуть важную роль национальных институтов развития и Нового банка развития БРИКС в наращивании качественных инвестиций в рамках объединения и повышении их устойчивости.

Большое значение будут иметь последовательные усилия БРИКС по укреплению открытой, транспарентной, недискриминационной, инклюзивной, основанной на праве многосторонней торговой системы под эгидой ВТО. В стратегии надо отразить вопросы реформирования ВТО, совершенствования и развития правил международной торговли, противодействия росту протекционизма.

В обновленной стратегии также найдут отражение вопросы развития механизмов валютно-финансового сотрудничества в рамках БРИКС (Нового банка развития, Пула валютных резервов, Фонда облигаций БРИКС в национальных валютах, планы по развитию и интеграции национальных платежных систем), поддержки МСП, реагирования на климатические изменения, углубления кооперации по инновационным направлениям

развития энергетики, транспорта и логистики, человеческого капитала, укрепления продовольственной безопасности и т. д.

Надо учитывать, что с расширением и углублением экономического партнерства в рамках БРИКС данный форум будет играть растущую роль в достижении целей двустороннего торгово-экономического сотрудничества России со странами БРИКС. На этом направлении руководством России и партнеров по БРИКС поставлены масштабные задачи по увеличению объемов взаимной торговли и инвестиций к середине 2020-х годов. Именно на этот период разрабатывается новая Стратегия экономического партнерства БРИКС, поэтому экономические интересы в сфере двустороннего сотрудничества России со странами БРИКС также должны найти свое отражение в рассматриваемом документе. Это будет работать и на БРИКС в целом.

Ключевые слова: Стратегия экономического партнерства БРИКС, интеграционное сотрудничество, полицентричный мировой порядок, национальные интересы.



Ильсур Метшин

Мэр Казани, президент Консультативного комитета ООН по вопросам местного самоуправления

RUSSIA | 2020

BRICS

Перспективы развития отношений между городами и муниципалитетами стран БРИКС

2020 год открывает новые возможности для многостороннего расширения международных контактов: в рамках председательства России в БРИКС осенью Казань впервые станет местом проведения Форума породненных городов и муниципальных образований БРИКС. Более 150 представителей местных органов власти из стран объединения соберутся для обсуждения вопросов достижения Целей устойчивого развития - ключевой темы форума в этом году.

Для нас большая честь принимать у себя мероприятие столь высокого уровня. У местного самоуправления, самого близкого к людям уровня власти, огромная сфера ответственности. Местные органы власти вне зависимости от региональной, страновой принадлежности объединены основной задачей - обеспечить эффективность местного самоуправления, устранить правовые и финансовые противоречия, предоставить равные возможности и условия для всех жителей.

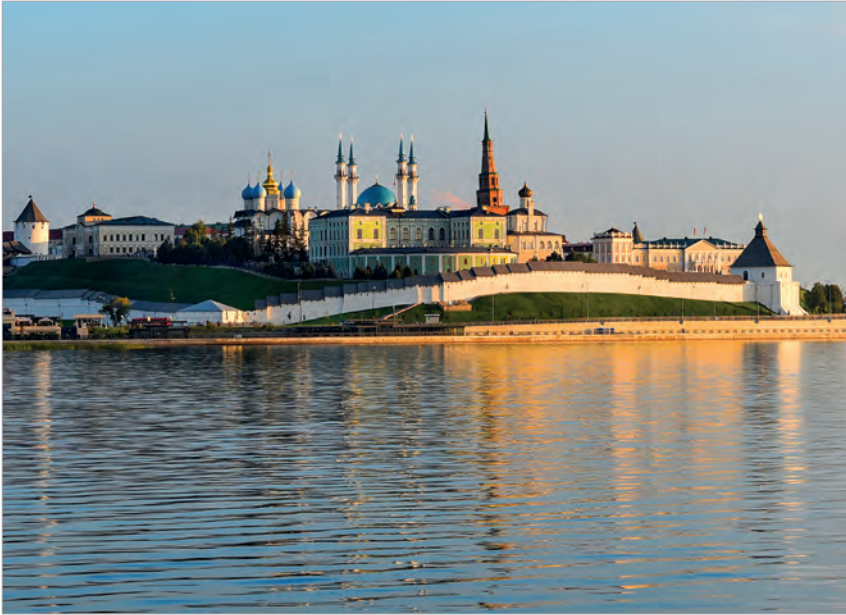
Актуальность изучения и тиражирования лучших мировых практик реализации Целей устойчивого развития возрастает с каждым днем. Мы все больше сталкиваемся с необходимостью разработки механизмов эффективного планирования и управления городскими системами, взаимодействия между цент-



ральными, региональными и местными уровнями власти, обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов, инструментов защиты и сохранения культурного и природного наследия.

*Казань -
солнечный город*

Продвижение сотрудничества породненных городов и муниципальных образований стран БРИКС имеет основополагающее значение для укрепления взаимодействия на межрегиональном уровне и обмена результатами практической деятельности по противодействию вызовам, связанным со стремительным процессом урбанизации.



*Вид на Казанский кремль,
объект Всемирного наследия
ЮНЕСКО*

Одной из особенностей Форума породненных городов в 2020 году станет дальнейшее внедрение формата «БРИКС плюс» с привлечением

участников из развивающихся стран - региональных партнеров государств - членов БРИКС. Уверены, это прекрасная возможность сформировать устойчивый круг единомышленников, с которыми у нас общее видение важности многостороннего, полицентричного мироустройства. Данный формат позволит нам установить сотрудничество по вопросам выработки совместных ответов на актуальные международные вызовы, связанные с обеспечением устойчивого развития, долгосрочного экономического роста, выправлением существующих дисбалансов.

Казань как нельзя лучше подходит в качестве места проведения встреч представителей регионов на международном уровне. В 2019 году я возглавил Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам местного самоуправления (United Nations Advisory Committee of Local Authorities, UNACLA). Это самая мощная и влиятельная структура, ориентированная на муниципальные нужды.

Основная цель Консультативного комитета - отстаивание интересов местного самоуправления в ООН, содействие диалогу между местными органами власти и национальными правительствами, а также обмен лучшими практиками.

Одна из главных задач для нас в рамках этой структуры - способствовать диалогу между местными и национальными правительствами, систематическому обмену мнениями между сторонами по вопросам, связанным с укреплением роли местных органов власти на национальном и международном уровнях.

Для справки

О необходимости создания некой постоянной структуры при ООН, которая координировала бы действия местных властей, а также говорила от их имени в ООН, впервые было заявлено на I Всемирной ассамблее городов и местных органов власти в 1996 году в Стамбуле. В данной ассамблее приняли участие более 500 мэров из разных городов мира. В последующем это привело к созданию Консультативного комитета ООН по вопросам местного самоуправления (UNACLA) и Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ).

UNACLA была учреждена в 1999 году в соответствии с резолюцией 17/18 Совета управляющих ООН-Хабитат как консультативный орган по укреплению диалога ООН с местными властями по всему миру.

UNACLA представляет интересы 323 тыс. муниципалитетов, мегаполисов и регионов по всему миру. UNACLA состоит из 20 участников - от ООН-Хабитат и ОГМВ.

Всемирная организация «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) - это глобальная сеть муниципалитетов, мегаполисов и регионов, а также их ассоциаций. Она объединяет более 240 тыс. городов и территорий из 140 стран. Важный партнер ООН.

ОГМВ состоит из семи региональных отделений: европейского (со штаб-квартирой в Брюсселе), североамериканского (Оттава), латиноамериканского (Монтевидео), африканского (Рабат), ближневосточного (Стамбул), азиатско-тихоокеанского

(Джакарта) и евразийского (Казань). Всемирный секретариат ОГМВ расположен в Барселоне.

Евразийское региональное отделение ОГМВ - самое молодое и динамично развивающееся. Оно включает в себя более 850 городов из 12 стран: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Киргизии, Монголии, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины. Это важная точка роста для ОГМВ в целом. С 2006 года его возглавляет мэр Казани.



Вечерняя Казань

У Казани есть положительный опыт решения различных вопросов, которым мы готовы поделиться с коллегами со всего мира. За последнее время городом реализован целый ряд инициатив, которые помогли добиться положительных социальных, экономических и экологических эффектов, тем самым способствуя устойчивому развитию города. Свое решение многие задачи нашли в проектах «Здоровая Казань», «Зеленый рекорд», «Добрая Казань», «Экологическое развитие», «Межкультурное взаимопонимание» и др. Социально-экономическому развитию Казани содействовало проведение в городе таких крупных международных мероприятий, как Всемирные студенческие игры в 2013 году, чемпионат мира по водным видам спорта, Кубок мира по художест-

венной гимнастике, Кубок конфедераций ФИФА, чемпионат мира по футболу, Всемирный чемпионат по рабочим профессиям, и многих других.

Стратегические инвестиции в спорт, медицину, общественные пространства привели к улучшению качества жизни в Казани и были высоко оценены конкурсной комиссией всемирно известной премии Ли Куан Ю: наш город удостоен специальной награды наряду с такими городами, как Токио, Гамбург и Сурабая.

Мы не намерены останавливаться на достигнутом. Город активно участвует в реализации национальных проектов по основным отраслям экономики и социальной жизни, становясь более комфортным, доступным и безопасным. Например, в рамках Программы развития общественных пространств в городе реконструировано и открыто множество парков и скверов. Одна из главных задач сегодня - насыщение парковых территорий событиями и востребованной социокультурной средой.

Мы стремимся сотрудничать с различными организациями мирового уровня, чтобы перенимать положительный опыт других городов. Так, столица Татарстана включена в сеть креативных городов ЮНЕСКО по направлению «музыка». Она объединяет



В рамках председательства России в БРИКС осенью Казань впервые станет местом проведения Форума породненных городов и муниципальных образований БРИКС.

246 городов, в основе развития которых лежит творчество - музыка, декоративно-прикладное и народное искусство, дизайн, кинематография, литература, медиаискусство или гастрономия. Уверен, мы найдем

положительные практики для развития наших творческих коллективов.

Признание роли культуры в новой повестке дня знаменует собой чрезвычайно важный шаг для построения лучшего будущего. Защита культуры и содействие ее развитию представляют собой не только отдельную задачу, но и способ достижения целого ряда целей в области устойчивого развития. Так, культура самым непосредственным образом способствует безопасности и устойчивости городов, экономическому росту и обеспечению каждого человека достойной работой. Она



Культура и творчество занимают важное место в осуществлении каждого из трех аспектов устойчивого развития: экономического, социального и экологического

вносит вклад в сокращение неравенства, защиту окружающей среды, поощрение гендерного равенства, построение миролюбивых и открытых обществ.

В свою очередь, деятельность по каждому из этих направлений помогает сохранить культурное наследие и развивать творческий потенциал.

Казань представляет собой мегаполис с ярко выраженным мультикультурным и поликонфессиональным составом. В гармонии культурного, религиозного и языкового многообразия в городе проживает порядка 1,2 млн. человек - представители 115 национальностей. Казань имеет уникальный культурный код. На карте города - более тысячи объектов, формирующих культурное многообразие столицы.

В условиях глобального мира перед городами, в какой бы точке земного шара они ни расположены, встают схожие вызовы. Мы надеемся, что Форум породненных городов и муниципальных образований БРИКС в Казани станет эффективной площадкой для активных обсуждений и выработки новых стратегий укрепления сотрудничества между муниципалитетами, повышения их роли в решении глобальных проблем, обмена лучшим опытом для того, чтобы жизнь наших горожан становилась более комфортной.

Ждем всех участников форума в нашем гостеприимном городе!

Ключевые слова: Казань, муниципальные образования, UNACLA, ООН-Хабитат, ОГМВ.

Дмитрий Томилин

Ректор Института театрального искусства

Мария Носова

Проректор Института театрального искусства

Евгений Глазов

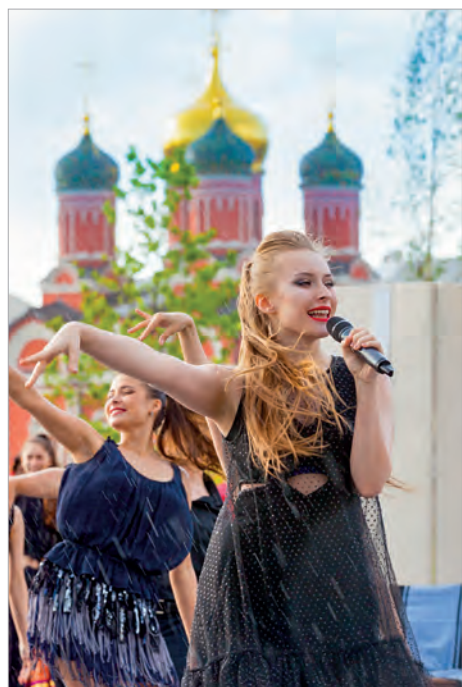
Педагог по актерскому мастерству Института театрального искусства

Международный фестиваль театральных школ стран БРИКС как пример успешного взаимодействия «пятерки» в гуманитарной сфере

«Большие! Разные! Искусство Континенты Сближает!» - вот так мы расшифровали аббревиатуру БРИКС, и именно эти слова стали девизом Международного фестиваля театральных школ стран БРИКС. Фестиваль - уникальное событие в театральном мире, когда представители разных школ и жанров на разных языках играют в совместном спектакле. Различия в языках и внешности не мешает зрителю увидеть красоту спектакля и мозаику сценических явлений одной пьесы и по-настоящему заставляют задуматься о том, что все мы люди одной планеты Земля.

Идея фестиваля родилась в Институте театрального искусства имени народного артиста СССР И.Д.Кобзона (на тот момент - под руководством И.Д.Кобзона) в 2016 году. В то время как между странами БРИКС развиваются отношения в политической, экономической и гуманитарной сферах, наша задача - через искусство и культуру научить людей понимать друг друга, создать атмосферу дружбы и единства между народами. Мало лишь накормить человека, он нуждается еще и в духовной пище.

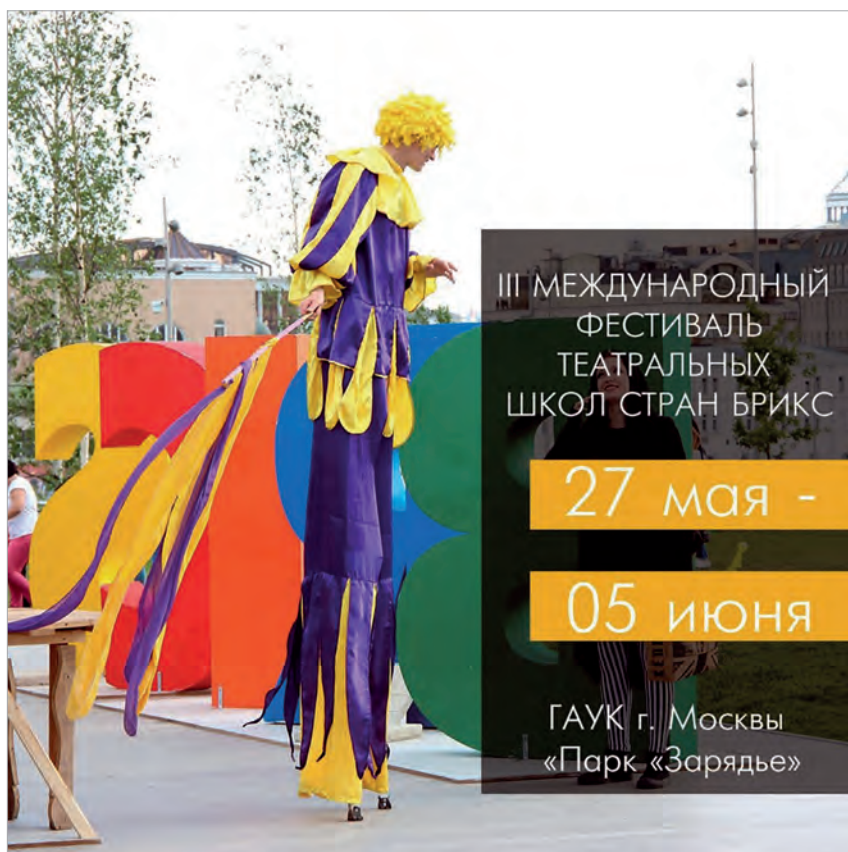
Международный фестиваль театральных школ стран БРИКС как пример
успешного взаимодействия «пятерки» в гуманитарной сфере



*Театральный БРИКС -
2018/2019*

B
R
I
K
S

RUSSIA | 2020



Международный фестиваль театральных школ стран БРИКС как пример
успешного взаимодействия «пятерки» в гуманитарной сфере

B
R
I
C
S
RUSSIA | 2020





Искусство - это лучший язык общения между народами разных стран, национальностей, вероисповеданий, цвета кожи, менталитета, он демократичен и понятен. Уникальность фестиваля в его глобальном охвате и наглядном примере всей многогранности театральных талантов студентов стран БРИКС и гостей фестиваля. И понимая это, мы способствуем тому, чтобы фестиваль дал импульс зарождению творческой дружбы между разными странами.



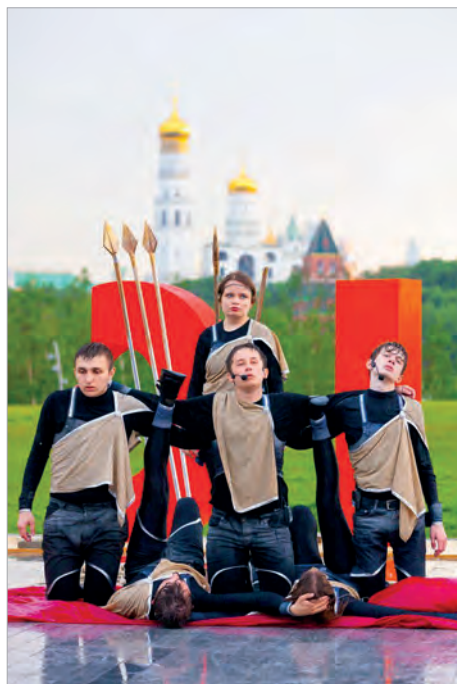
Первый Фестиваль театральных школ состоялся в 2017 году. Сейчас за плечами их уже три. Каждый проходил в центре Москвы в теплой атмосфере. Они показали, насколько гостеприимна Москва, насколько дружелюбен российский народ. Театральное искусство воздействует на людей по-особенному, дает исключительный пример выстраивания партнерских отношений между разными государствами. За прошедшее время фестиваль расширился, и в 2019 году к странам БРИКС присоединились Армения и Беларусь, а в 2020 году в нем хотят принять участие театральные школы из Франции и Германии.



Студенты каждой страны показывали отрывки одного и того же произведения. В 2017 году - «Ромео и Джульетта», в 2018-м - «Слуга двух господ», в 2019-м - «Царь Эдип», в нынешнем году зритель увидит сцены из спектакля «Мамаша Кураж и ее дети». Театральные школы представляют свой вариант предварительно выбранной всеми участниками пьесы, свое национальное видение, не отходя от традиций своей страны.

Например, персонаж, похожий на Арлекина, такой же бедный, голодный и умный, помог театральной школе из Бразилии воплотить главного героя в пьесе К.Гольдони «Слуга двух господ». Китайская школа объединила черты драмы и пекинской оперы,

поэтому юная Джульетта была не только нежной, но и пластичной. Школа из ЮАР добавила африканский «привкус» в свои постановки - как в вокале, так и хореографии, продемонстрировав национальный колорит своей страны. Поэтому темнокожая Джульетта из ЮАР поразила всех своим умением играть на африканском национальном барабане и очень органично смотрелась с белокожим Ромео. Индийские студенты играют на языке хинди и



используют в костюмах маски, которые характерны для традиционного индийского театра.

Для того чтобы гости лучше поняли российскую культуру, мы решили каждое открытие фестиваля проводить в русском национальном стиле - ярко и сочно, с русскими песнями, скоморохами и шутками. Они «зажигали» публику, вызывая интерес как к русской культуре, так и самому фестивалю, который собирает большое количество зрителей. Люди приходят

специально посмотреть на уникальные постановки разных стран, которые они могут увидеть только здесь и сейчас, во время фестиваля. На открытой площадке проходят репетиции, и зритель может попасть в «закулисье театра», понаблюдать, как работает режиссер, откуда и как появляются образы, создается настоящий спектакль.

На закрытии фестиваля выступают уже все участники и торжество получается настолько многогранным, что не может не



вызывать положительных эмоций. А в тот момент, когда актеры выпускают голубей, зрители не могут сдержать слезы. Все хотят вернуться на фестиваль снова.

Международный фестиваль стал большим праздником не только для творческой молодежи, которая связала свою жизнь и карьеру с театральным искусством, но и для обычного зрителя. Язык сцены, культуры, эстетики объединяет разных людей во всем мире. А человек,

B
R
I
K
S

RUSSIA | 2020

который смотрит такой спектакль, прекрасно понимает происходящее на сцене, несмотря на то, что артисты говорят на другом языке. Фестиваль открывает уникальную возможность студентам обменяться на одной сцене национальными театральными традициями и опытом, продемонстрировать свое искусство широкой публике и завести новых друзей.

Вы можете задать вопрос: «А кто победил?» Но фестиваль не носит соревновательный характер, здесь не выясняют, кто лучше, а кто хуже. Это площадка для общения. Каждый участник вместо призов и наград приобрел новые знакомства и уникальный опыт. Но главное, что участники увозят с собой, - это впечатление о России, и не только: они узнают, как живут люди в других странах, и понимают, что и проблемы, и радости у всех похожи.



То, что мы когда-то задумали, стало источником развития внутреннего мировоззрения молодежи разных стран, расширило кругозор современных форм культуры и искусства, дало стимул для дальнейшего развития дружеских отношений. Мы хотим, чтобы из года в год фестиваль помогал формированию культурной среды, основанной на историческом и театральном наследии, традиционных ценностях мировых культур.



Все участники стараются наполнить фестиваль истинным смыслом созидания, превратить его в яркий пример доброй воли, стремления народов стран БРИКС к взаимному сотрудничеству и пониманию. Тяга к сближению разных культур имеет глубокую взаимосвязь и является естественной. Позитивное настроение каждого участника укрепляет взаимопонимание, дружбу и сотрудничество между народами, способствует формированию гражданской солидарности, противодействию экстремизму в молодежной среде. Общий международный спектакль показывает, как можно существовать в мире и согласии людям разных стран, решая общую задачу и не враждуя между собой.

Ключевые слова: Фестиваль театральных школ БРИКС, театральные таланты студентов стран БРИКС.



Анна Нестерова

*Основатель и председатель совета директоров
Global Rus Trade, руководитель российской части
рабочей группы Делового совета БРИКС
по цифровой экономике*

RUSSIA | 2020

BRICS

Женское предпринимательство как драйвер расширения экономического сотрудничества стран БРИКС

Женский бизнес стал значимой частью мирового предпринимательства, а его развитие - одним из наиболее перспективных драйверов экономического роста. По данным Международной организации труда, женщины формируют примерно 37% совокупного мирового ВВП. При этом равноправное участие мужчин и женщин в экономических процессах могло бы увеличить мировой ВВП на 26% к 2025 году, считают эксперты.

В БРИКС развитие женского предпринимательства также является важной частью экономической повестки. Так, в России была утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, включающая реализацию мер по улучшению положения женщин во всех сферах общества. В Китае популярны предлагаемые Всекитайской федерацией женщин программы карьерного развития, которые включают в себя гранты на профессиональную подготовку, льготный налоговый режим, привлекательное кредитование по низким процентным ставкам и наставничество.

В Бразилии поддержкой женского бизнеса занимается Национальная служба поддержки малого и среднего предпринимательства. Данный институт периодически отслеживает ди-

намику роста участия женщин в предпринимательской среде и размещает на своей электронной платформе идеи для бизнеса, бесплатные онлайн-курсы, информацию о полезных цифровых услугах для управления бизнесом и составления бизнес-плана. В Южной Африке государственный Фонд финансирования женского бизнеса (Isivande Women's Fund) предлагает финансовую и нефинансовую поддержку для развития стартапов, открытия франшизы и расширения собственного бизнеса. Организацией женщин Федерации торгово-промышленных палат Индии в 2016 году была запущена программа «Женское предпринимательство в электронной коммерции», которая помогает вовлекать женщин в онлайн-торговлю через обучение и создание обществ для обмена опытом.

Идея создать отдельный механизм поддержки женского предпринимательства в БРИКС зародилась из стремления помогать женщинам развивать собственный бизнес на пространстве «пятерки» и вовлекать женщин-предпринимателей в международную деятельность. В мире вопросу вовлечения женщин в экономику уделяют особое внимание: проводится работа в рамках «Женской двадцатки», проекты и программы по поддержке женского бизнеса реализуются на международных площадках АСЕАН, АТЭС, ЮНИДО, ВТО и ООН.

В настоящее время основным механизмом развития делового сотрудничества между странами БРИКС выступает Деловой совет, который является эффективным инструментом налаживания международного партнерства преимущественно для крупного бизнеса.

Женщины-предприниматели стран БРИКС в основном являются владельцами микро-, малого и среднего бизнеса, для которого выход на международные рынки достаточно часто оказывается трудной задачей. Тем не менее именно женский малый и средний бизнес

Идея создать отдельный механизм поддержки женского предпринимательства в БРИКС зародилась из стремления помогать женщинам развивать собственный бизнес на пространстве «пятерки» и вовлекать женщин-предпринимателей в международную деятельность.

Среди целей ЖДА - не только продвижение женского предпринимательства на пространстве БРИКС, но и включение женского бизнеса в глобальные цепочки добавленной стоимости, а также налаживание его международной кооперации.

создает рабочие места для слаботзащищенных групп населения, внедряет «зеленые технологии», сохраняет традиционные ремесла. Все это становится крепким фундаментом для инклюзивного экономического роста. При этом, по данным исследования консалтинговой компании

«Grant Thornton International», доля женщин-руководителей бизнеса в странах «пятерки» составляет около 30%, тогда как в среднем по миру этот показатель чуть превышает 20%.

Именно поэтому очень важно иметь в рамках БРИКС механизм сотрудничества, направленный на развитие и поддержку женского предпринимательства, в основном представленного малым и средним бизнесом.

Впервые идея создания женского делового объединения была предложена бизнес-сообществом на Первом международном конгрессе женщин стран БРИКС и ШОС в Новосибирске летом 2017 года. В сентябре того же года на заседании Делового совета БРИКС в Шанхае российская инициатива была поддержана китайской стороной, позже ее поддержал Президент России Владимир Путин. В 2018 году инициатива по созданию альянса вошла в Йоханнесбургскую декларацию, подписанную по итогам X саммита БРИКС.

В 2019 году стороны вели активную работу по утверждению формата и структуры альянса, и уже 14 ноября в Бразилиа произошло знаковое событие - создание Женского делового альянса (ЖДА) БРИКС было отмечено Декларацией Бразилиа, принятой по итогам XI саммита стран - участниц объединения.

Предполагается, что в сферы деятельности альянса войдут цифровая экономика, здравоохранение, индустрия туризма, пищевая промышленность, креативная экономика и другие отрасли.

Альянс объединит женщин, которые основали собственный малый или средний бизнес, занимают руководящие позиции в крупных компаниях, представляют женские деловые ассоциации

либо имеют большой опыт ведения бизнеса. От каждой страны в состав национальных частей Женского делового альянса будет выбрано по пять представительниц, которые прошли через все этапы становления бизнеса, преодолели основные барьеры и готовы поделиться своим опытом. Это позволит сделать повестку альянса полезной с точки зрения практики для развития бизнеса.

В рамках объединения также станут функционировать рабочие группы, основные направления которых, в том числе повестка, методы работы и другие вопросы, связанные с будущей деятельностью альянса, будут определены его членами.

Среди целей ЖДА - не только продвижение женского предпринимательства на пространстве БРИКС, но и включение женского бизнеса в глобальные цепочки добавленной стоимости, а также налаживание его международной кооперации.

Стоит отметить, что Женский деловой альянс и Деловой совет БРИКС будут активно сотрудничать в целях повышения участия женщин в экономических процессах стран «пятерки».

В 2020 году, в год российского председательства в БРИКС, расширение сотрудничества в целях развития женского предпринимательства, несомненно, станет одним из приоритетов нашей страны. Первая встреча альянса ожидается уже в начале следующего года, когда, мы надеемся, будут приняты прорывные решения для делового женского сообщества Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки.

Ключевые слова: БРИКС, Женский деловой альянс, женский бизнес.



Людмила Секачева

*Президент региональной общественной организации
«БРИКС. Мир традиций», руководитель
культурно-исследовательского проекта
«Великие учителя БРИКС»*

RUSSIA | 2020

BRICS

«Великие учителя БРИКС»: опыт культурологических экспедиций в странах «пятерки»

Общественная дипломатия имеет большие возможности для развития многосторонних связей в гуманитарном пространстве, она способна объединить представителей разных возрастов, профессий, убеждений на одной площадке. Уникальным форматом, направленным на развитие межкультурных и цивилизационных связей стран БРИКС, стала многосторонняя миротворческая культурно-исследовательская экспедиция «Великие учителя БРИКС» региональной общественной организации «БРИКС. Мир традиций».

Наша организация была создана при поддержке Министерства культуры России и МИД России для реализации пунктов межправительственного соглашения о культурном сотрудничестве стран БРИКС, подписанного по инициативе России «на полях» саммита объединения в Уфе в 2015 году. Деятельность организации направлена на исследование и популяризацию культурного достояния, творческого наследия, национальных культурных традиций стран «пятерки». С этой целью были организованы тематические экспедиции, посвященные великим мыслителям стран объединения: Л.Н.Толстому в России, Махатме Ганди в Индии, Конфуцию в Китае, Нельсону Манделе в ЮАР, барону де Рио-Бранко в Бразилии.

Начало проекту было положено в 2009 году - в Год Индии в России. С тех пор вплоть до 2015 года в 15 городах нашей страны была представлена единственная в своем роде выставка «Лев Толстой и Махатма Ганди: уникальное наследие», иллюстрирующая переписку двух крупнейших общественных деятелей прошлого и настоящего на тему вне времени - ненасилие. Экспозиция была подготовлена совместно с индийским Национальным музеем и библиотекой им. М.Ганди в Нью-Дели и Музеем Л.Н.Толстого в Ясной Поляне. Одновременно в ряде российских школ проходили тематические уроки и конкурсы рисунков и сочинений.

По сути, благодаря этой культурной акции возникла идея о пятистороннем проекте. Опыт, полученный за годы работы в регионах России, помог нам расширить границы: мы стали мечтать и готовить культурно-исследовательские экспедиции в Индию, Китай, Южно-Африканскую Республику и Бразилию - страны, подарившие миру Великих учителей.

Эстафета экспедиций продолжилась в 2016 году в индийских городах Нью-Дели, Мумбаи и Пуне под девизом «Великий нравственный путь. Великие миротворцы Толстой и Ганди». Поездка была посвящена изучению стратегии подготовки и тактики осуществления ненасильственного освобождения индийского народа от гнета британского колониализма, роли великого русского писателя в этом процессе, популяризации в Индии его жизни и деятельности. Экспедиция привлекла большое внимание индийских ученых, деятелей культуры и искусства, преподавателей и студентов университетов Дели и Пуны - ее активных участников.

Одним из знаковых мест экспедиции стал студенческий город Пуна в штате Махараштра. Тема экспедиции вдохновила пунских ученых на создание сборника исследовательских статей «Вклад Льва Толстого, Ма-

Уникальным форматом, направленным на развитие межкультурных и цивилизационных связей стран БРИКС, стала многосторонняя миротворческая культурно-исследовательская экспедиция «Великие учителя БРИКС» региональной общественной организации «БРИКС. Мир традиций».

В канун празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов и Второй мировой войне планируется реализовать пятисторонний историко-литературный проект «Народы БРИКС - Героям войн».

хатмы Ганди и Аннабхау Сатхе¹ в различных областях». Сборник пополнил библиотеки индийских школ и вузов, явившись важным просветительским пособием на тему нравственных ценностей. Презентация этого сборника прошла в Москве в Дни индийской культу-

ры в России в 2017 году, в годовщину празднования 70-летия независимости Индии и 70-летия установления дипломатических отношений между Россией и Индией.

В 2017 году экспедиция продолжилась в Китае, на родине Конфуция, в провинции Шаньдун. Проект был направлен на исследование культурных традиций, научного и исторического наследия Китая и философии Конфуция, а также популяризацию творчества Л.Н.Толстого. Российская делегация встретилась с вице-президентом Китайского научно-исследовательского института Конфуция профессором Лю Сюйбином, который предоставил для изучения малоизвестные материалы о самом знаменитом философе Китая.

Презентация экспедиции состоялась в Цюйфуском государственном педагогическом университете. Китайские студенты и педагоги с большим интересом ознакомились с культурно-просветительской выставкой «Великие моралисты Лев Толстой и Конфуций», в которую вошли копии раритетных материалов. Праздник в университете завершился замечательным фольклорным представлением «Дружба всего дороже» с участием Санкт-Петербургского государственного ансамбля песни и танца и общим хороводом.

В ноябре 2018 года экспедиция, посвященная 100-летию со дня рождения лидера африканского народа Нельсона Манделы, отправилась в южноафриканские города Йоханнесбург, Преторию и Дурбан. Особо радостными и полезными были встречи со студентами университетов Йоханнесбурга и Дурбана, которые отнеслись к концепции проекта с большим интере-

RUSSIA | 2020

BRICS

сом. Знаковым событием экспедиции стала посадка деревьев в честь пяти Великих учителей БРИКС в «Парке сопротивления» Дурбана.

Пятой страной, где в октябре 2019 года завершилась эстафета многосторонних экспедиций, стала Бразилия, город Рио-де-Жанейро. В ходе юбилейной экспедиции особое место было уделено изучению деятельности и наследия великого дипломата-мироотворца Жозе Марии да Силва Параньюс, барона де Рио-Бранко. «Отец бразильской дипломатии», «бразильский Бисмарк», как его называют в стране, возглавляя Министерство иностранных дел в 1902-1912 годах, сумел мирным путем урегулировать все территориальные проблемы своего государства, он стоял у основ современных интеграционных процессов в Латинской Америке.

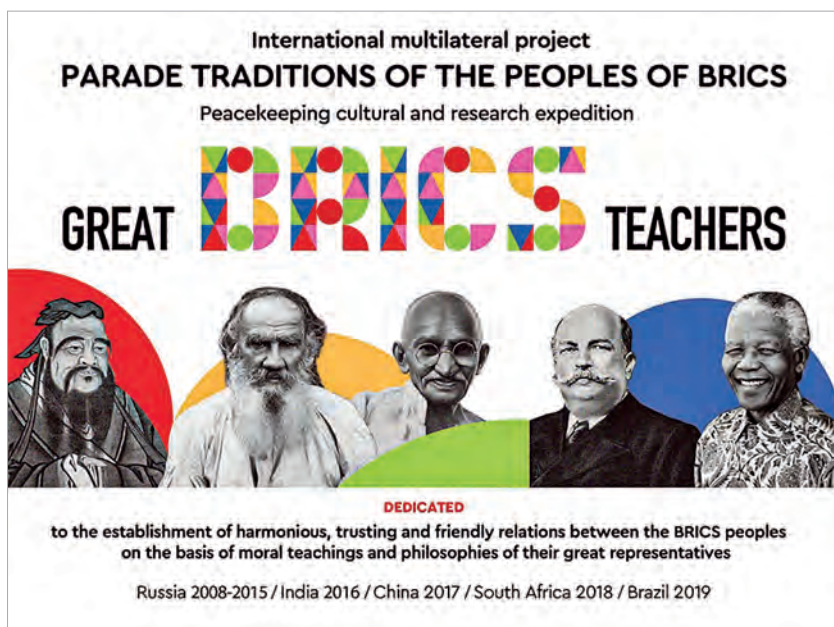
Проект был посвящен также 150-летию со дня рождения индийского философа Махатмы Ганди, возле памятника которому в Рио-де-Жанейро прошла акция памяти с участием почетного консула Индии в Рио-де-Жанейро.

Бразильская пословица гласит: «Друг, не тот, кто говорит: «Иди вперед», а тот, кто говорит: «Идем вперед вместе». И экспедиция стала тому подтверждением. На одной гуманитарной площадке удалось объединить представителей дипломатического корпуса и общественной дипломатии стран БРИКС, что позволило успешно завершить проект в странах альянса - замкнуть круг экспедиций.

Высокой оценкой значимости экспедиции стало ее включение в состав мероприятий, указанных в Приложении к Декларации Бразилиа по итогам XI саммита государств - участников БРИКС.

Проект «Великие учителя БРИКС» был ориентирован в первую очередь на молодежь. «Если хотим изменить мир к лучшему, надо начинать с детей», так утверждали Учителя «пятерки». В об-

*Знаменитый российский ученый,
защитник русской культуры
академик Российской академии
наук Дмитрий Лихачев говорил:
«Нравственность - самое могучее
объединяющее начало».*



щей сложности за десять лет эстафета экспедиций охватила около 8 тыс. участников из всех стран объединения, в основном детей и молодежь.

«БРИКС. Мир традиций» продолжит свою добрую просветительскую миссию в странах БРИКС и за пределами объединения. В наших планах - организовать подписание Послания народов БРИКС о дружбе, доброте, доверии и согласии. В первой декаде марта 2020 года организация совместно со своим партнером, Международным форумом БРИКС, Нью-Дели, проведет в индийской столице Международную конференцию «Видение будущего», где пройдет презентация проекта и обсуждение дальнейших совместных проектов.

И, конечно, особые наши устремления направлены на активное участие в мероприятиях российского председательства в «пятерке» в 2020 году. Надеемся достойно представить итоги нашего большого, захватывающего проекта «на полях» Фестиваля культуры стран БРИКС и Гражданского форума БРИКС.

В канун празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов и Второй мировой войне плани-

руется также реализовать пятисторонний историко-литературный проект «Народы БРИКС - Героям войн». В основу данного проекта заложены сбор и презентация книг о величайшей трагедии XX века. Названия некоторых книг говорят сами за себя. Бразилия представила издания «Великая Отечественная война Советского Союза», а также «Ночные ведьмы», повествующее о советских летчицах времен войны, Китай - «СССР и Китай в совместной борьбе с японской агрессией в годы Второй мировой войны». Из российской коллекции книг особого внимания заслуживают трилогия «Маленькие герои большой войны» о юных героях Великой Отечественной войны и книга «Женщины - кавалеры ордена Славы».

Российская народная миротворческая экспедиция «Великие учителя БРИКС» стала культурно-просветительским событием в странах БРИКС, продемонстрировав их народам, что Россия стремится не только развивать отношения на политическом уровне, но и на уровне культурном, общественном, укрепляя единство, дружбу, доверие и согласие в «пятерке», опираясь на нравственные учения великих представителей народов БРИКС.

Знаменитый российский ученый, защитник русской культуры академик Российской академии наук Дмитрий Лихачев говорил: «Нравственность - самое могучее объединяющее начало».

¹Аннабхау Сатхе - известный писатель, общественный деятель и философ штата Махараштра.

Ключевые слова: «БРИКС. Мир традиций», «Великие учителя БРИКС», общественная дипломатия.



Ирина Куклина

Исполнительный директор НП «Аналитический центр международных научно-технологических и образовательных программ», руководитель рабочей группы «Наука, технологии и инновации» Экспертного совета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в БРИКС

RUSSIA | 2020

BRICS

О сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций в рамках межгосударственного объединения БРИКС

За последние пять лет научно-техническое и инновационное сотрудничество (далее - НТИ) в рамках межгосударственного объединения БРИКС развивалось по экспоненте и вышло на принципиально новый уровень, в том числе благодаря ведущей роли Российской Федерации. Сотрудничество «пятерки» в сфере науки, технологий и инноваций можно по праву признать одним из локомотивов кооперации в рамках межгосударственного объединения.

Успешная реализация инициатив в сфере НТИ осуществляется при последовательном и эффективном выполнении обязательств, закрепленных в таких основополагающих документах, как:

- Меморандум о сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций (Бразилиа, Бразилия, 18 марта 2015 г.). В 2020 году отмечается пятилетие с момента подписания документа;
- Стратегия экономического партнерства БРИКС (Уфа, Россия, 9 июля 2015 г., а также п. 62 Уфимской декларации, принятой по итогам седьмого саммита БРИКС (Уфа, Россия, 9 июля 2015 г.);

О сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций в рамках межгосударственного объединения БРИКС

- ежегодные декларации, закрепляющие достигнутые успехи и определяющие дальнейшие векторы развития. 20 сентября 2019 года в городе Кампинасе, Бразилия, состоялось седьмое заседание министров науки, технологий и инноваций стран БРИКС. По итогам встречи министрами была принята Кампинская декларация, а также подписан календарь мероприятий НТИ БРИКС на 2020 год;

- Рабочий план БРИКС в сфере науки, технологий и инноваций на 2019-2022 годы.

Особого внимания заслуживает недавно созданный механизм управления и координации НТИ сотрудничества БРИКС. В соответствии с концепцией «Новой архитектуры БРИКС в сфере науки, технологий и инноваций», предложенной бразильской стороной в 2019 году, модель управления структурирована по четырем направлениям коллаборации:

- научное взаимодействие, осуществляемое рабочими группами (далее - РГ) БРИКС (РГ по широкому спектру тематических направлений: астрономия; биотехнология и биомедицина, включая здоровье человека и нейронауки; фотоника; материаловедение и нанотехнологии; геопространственные технологии и их применение; предупреждение и ликвидация природных катастроф; информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и высокопроизводительные вычислительные системы; сотрудничество в океанической и полярной зонах исследований; светодиодные источники света; новые и возобновляемые источники энергии);

- сотрудничество в сфере исследовательских инфраструктур (Глобальная сеть исследовательских инфраструктур стран БРИКС (BRICS GRAIN);

- взаимодействие в области инноваций (План действий БРИКС в сфере инновационного сотрудничества на 2017-2020 гг., Инновационная сеть БРИКС (iBRICS), центры трансфера технологий стран БРИКС);

*Всего по результатам трех
скоординированных конкурсов РП НТИ
БРИКС был поддержан 91 проект
по 11 научным направлениям, из них -
73 проекта с участием России. Наиболее
востребованными со стороны научного
сообщества были исследования в области
материаловедения и биомедицины.*

BRICS
RUSSIA | 2020

- развитие сферы долгосрочной кооперации (проведение Форума молодых ученых стран БРИКС, встреч представителей академий наук стран БРИКС и конференций по технологическому форсайту и НТИ политике).

В целях реализации инициатив «Новой архитектуры БРИКС» российская сторона разработала и согласовала с партнерами по БРИКС механизм в формате Управляющего комитета, призванного обеспечить полноценное управление и координацию НТИ деятельности стран БРИКС.

10-11 февраля 2020 года в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации состоялась первая встреча Управляющего комитета НТИ БРИКС. В задачи Управляющего комитета входит совершенствование координации взаимодействия в области науки, технологий и инноваций: мониторинг и оценка совместно реализуемых инициатив, своевременное информирование заинтересованных сторон об НТИ деятельности в рамках БРИКС, актуализация календаря мероприятий и систематизация информации, а также информационно-аналитическое сопровождение мероприятий. В ближайшее время будет продолжена работа над созданием веб-платформы, призванной упростить процесс взаимодействия тематических рабочих групп и других форм кооперации БРИКС, сформировать единую базу данных документов, а также повысить общественную информированность о сотрудничестве в области НТИ БРИКС.

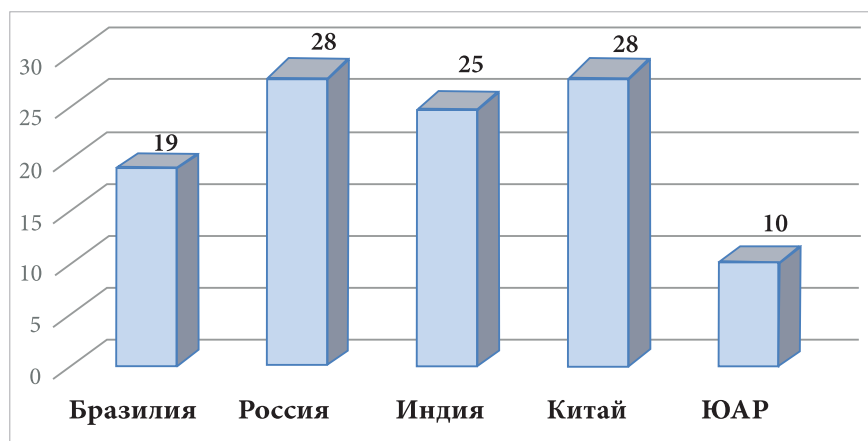
Следует подчеркнуть активную проектную деятельность в сфере НТИ БРИКС. Поддержка ученых и исследователей осуществляется в рамках ежегодных скоординированных многосторонних конкурсов Рамочной программы НТИ БРИКС (далее - РП НТИ БРИКС, Программа). Среди финансирующих организаций РП НТИ БРИКС такие ведомства и фонды, как Минобрнауки России, Российский фонд фундаментальных исследований (далее - РФФИ), Национальный совет Бразилии по научно-техническому развитию, Бразильское агентство по инновациям, Департамент науки и технологий Индии, Министерство науки и технологий Китая, Национальный фонд естественных наук Китая, Национальный исследовательский фонд ЮАР, Агентство технологических инноваций ЮАР.

Рабочим органом, координирующим конкурсные инициативы для поддержки научно-исследовательских фундаментальных и прикладных проектов, является Секретариат конкурсной деятельности РП НТИ БРИКС в лице РФФИ. Для оптимизации работы и упрощения процедуры подачи совместных заявок был разработан интернет-портал РП НТИ БРИКС - <http://brics-sti.org/>.

В 2019 году завершился третий конкурс, а вместе с ним и первый цикл конкурсов научно-исследовательских проектов РП НТИ БРИКС. В соответствии с данными РФФИ, по результатам третьего конкурса поддержано наибольшее количество проектов - 35. Из них 28 будут реализовываться с участием исследователей из России (Рис. 1).

Рисунок 1

Распределение национальных участников в поддержанных проектах (третий конкурс РП НТИ БРИКС)



Всего по результатам трех скоординированных конкурсов РП НТИ БРИКС был поддержан 91 проект по 11 научным направлениям, из них - 73 проекта с участием России. Наиболее востребованными со стороны научного сообщества были исследования в области материаловедения и биомедицины.

Основными задачами нового второго этапа Программы являются устранение административных барьеров, синхронизация выделяемого сторонами финансирования, вовлеченность темати-



RUSSIA | 2020

ческих рабочих групп в определение тематик конкурса. Согласованные участниками РП НТИ БРИКС новые принципы должны лечь в основу реализации второго этапа РП НТИ БРИКС, запланированного на 2020-2024 годы.

Нельзя не отметить, что в России был разработан и успешно запущен механизм взаимодействия в рамках инициатив НТИ БРИКС на национальном уровне - Совет по научно-техническому и инновационному сотрудничеству в рамках межгосударственного объединения БРИКС. В состав Совета входят руководители тематических рабочих групп БРИКС от России, представители федеральных министерств и ведомств Российской Федерации, ведущих российских научно-исследовательских организаций и университетов, академических сообществ и деловых предпринимательских кругов, а также эксперты из ключевых центров, специализирующихся на изучении вопросов развития БРИКС. Совет создан Минобрнауки России с целью координирования действий по реализации мероприятий в сфере науки, технологий и инноваций, проводимых в рамках БРИКС. Координирует работу Совета Секретариат, обеспечивающий организационную и информационно-аналитическую поддержку членов Совета.

В соответствии с утвержденными Президентом Российской Федерации Планом мероприятий БРИКС на 2020 год и Концепцией председательства Российской Федерации в БРИКС приоритетной задачей в период российского председательства является усиление многопланового взаимодействия между представителями научного сообщества государств БРИКС в целях формирования мировой научно-технологической повестки дня, реагирования на глобальные вызовы, реализации совместных научно-исследовательских проектов и программ.

Следует отметить, что девиз председательства России «Партнерство БРИКС в интересах глобальной стабильности, общей безопасности и инновационного роста» подчеркивает инновационную деятельность в развитии пятистороннего сотрудничества. Главная тема научно-технического и инновационного сотрудничества стран БРИКС в 2020 году - «Наука, технологии и инновации в интересах человека».

В период российского председательства будут приложены все усилия для придания импульса российским флагманским инициативам научно-технического и инновационного сотрудничества, среди которых: «Глобальная сеть исследовательских инфраструктур стран БРИКС (BRICS GRAIN)», «Виртуальный институт фотоники БРИКС (BRICS VIP)», «Сетевой центр БРИКС по материаловедению и нанотехнологиям» и «Водный форум стран БРИКС», а также для реализации договоренности по использованию научно-исследовательских судов России и стран БРИКС для осуществления совместных экспедиций.

Всего в 2020 году по линии Минобрнауки России запланировано к проведению более 20 мероприятий, в том числе десять заседаний рабочих групп БРИКС, три форума (Водный форум, Форум молодых ученых БРИКС и Международный форум-конкурс молодых исследователей стран БРИКС «Актуальные проблемы недропользования»), две встречи старших должностных лиц стран БРИКС: по науке, технологиям и инновациям и отдельно - по образованию, две встречи министров стран БРИКС: по науке, технологиям и инновациям и отдельно - по образованию.

В преддверии встречи старших должностных лиц стран БРИКС и министров науки, технологий и инноваций стран БРИКС пройдут недельные мероприятия, среди них - встреча руководителей научно-исследовательских проектов Рамочной программы НТИ БРИКС, шестая встреча Рабочей группы БРИКС по финансированию науки, технологий и инноваций и вторая встреча Управляющего комитета по науке, технологиям и инновациям стран БРИКС.

Таким образом, на примере сотрудничества в сфере НТИ БРИКС иллюстрируется высокая степень эффективности взаимодействия в пятистороннем формате и интегрированный подход для обеспечения инклюзивного и устойчивого глобального роста, основанного на взаимном уважении, равенстве и партнерстве.

Ключевые слова: НТИ БРИКС, BRICS GRAIN, конкурсы РП НТИ БРИКС, РФФИ.



Алена Пёрышкина

Директор РОО «СПИД инфосвязь»

RUSSIA | 2020

BRICS

Благополучие человека - краеугольный камень сотрудничества народов БРИКС

РАЗВИТИЕ ДЛЯ КАЖДОГО. ГРАЖДАНСКИЙ БРИКС

С момента первой встречи глав внешнеполитических ведомств Бразилии, России, Индии и Китая в мае 2008 года в Екатеринбурге объединение (с 2011 г. - БРИКС) выросло из дискуссионной площадки в полноправного актора международных отношений. Реформа мировой финансовой системы, создание многомиллиардных механизмов экономической стабильности, поддержание роли ООН как гаранта международной безопасности, борьба с преступностью, развитие стратегий безопасности и даже сотрудничество в сфере мирного космоса - все это приоритеты «пятерки» в борьбе за лучшее качество жизни каждого человека.

В центре инициатив объединения БРИКС всегда стоит благополучие людей. Достижение благополучия - предмет не только политических и экспертных, но и общественных дискуссий. Именно поэтому среди рабочих механизмов «пятерки» развивается целый ряд форматов взаимодействия с социальными партнерами, включая Совет экспертных центров, Деловой совет, Академический, Профсоюзный, Молодежный

и медиафорумы, и в том числе консультации по линии некоммерческих организаций - Гражданский БРИКС.

Как полномасштабный процесс, Гражданский БРИКС впервые был реализован по инициативе российского председательства в 2015 году. Первый форум в Москве собрал 400 представителей общественных организаций, результатом работы которых стал пакет рекомендаций, позднее переданный лидерам стран на саммите в Уфе. Успешный опыт России был закреплен Индией в 2016 году, Китаем - в 2017-м и ЮАР - в 2018-м, что позволило сформировать международное сообщество эффективных некоммерческих организаций и закрепить гражданский трек в качестве традиционного механизма БРИКС.

Целью формата является обеспечение конструктивного диалога между гражданским обществом и правительствами стран БРИКС по актуальным социальным вопросам в таких сферах, как безопасность, здравоохранение, образование, финансы, культура, экология и жизненная среда. Работа Гражданского БРИКС позволяет не только транслировать запрос «снизу», но и способствует повышению прозрачности и вовлечению граждан в работу по реализации коллективных решений и контролю за выполнением обязательств, принятых государствами.

Формирование единой платформы по ключевым вопросам, а затем подготовка консолидированного заявления от гражданского общества - процесс не одного дня. Общность стратегических интересов на уровне правительств стран не всегда синонимична интересам, которые формулируют некоммерческие организации, работающие в «поле». Если прибавить к этому разность потенциалов гражданских институтов в странах «пятерки», расхождения в оценке приоритетности долгосрочных обязательств, различия культурного характера и усили-

В центре инициатив объединения БРИКС всегда стоит благополучие людей. Достижение благополучия - предмет не только политических и экспертных, но и общественных дискуссий.

Как полномасштабный процесс, Гражданский БРИКС впервые был реализован по инициативе российского председательства в 2015 году.

вающееся влияние мощных международных НПО, то получим общее представление о том, что определяет повестку трека.

В календаре российско-го председательства в БРИКС

в 2020 году проведение Гражданского форума запланировано в Ярославле. Уже в марте начнутся предваряющие мероприятия консультации по темам повестки. Среди ключевых обсуждений - вопросы цифровой трансформации экономики, развития человеческого капитала, применения информационно-коммуникационных технологий в период постправды, развития «зеленых» подходов в экономике, усиления роли женщин, а также расширения культурных связей.

Помимо председательства в БРИКС, для России 2020 год также ознаменован представлением добровольного национального обзора достижений Целей устойчивого развития (ЦУР) в связи с окончанием первой «пяtilетки» реализации повестки устойчивого развития. Поэтому тема Гражданского форума БРИКС - «Развитие сотрудничества общественных организаций стран БРИКС для устойчивого развития». Дискуссии в рамках работы форума нацелены не только на осмысление роли НКО в достижении странами БРИКС Целей устойчивого развития, но и на создание рекомендаций, поддерживающих устойчивые подходы к достижению индикаторов по ЦУР.

В поле международных отношений высшая цель для организаций гражданского общества заключается в том, чтобы соединить фрагментированный человеческий потенциал. Гражданский БРИКС должен объединить ресурсы, доступные странам БРИКС для решения политических, социальных, экономических и экологических проблем, с тем чтобы гарантировать развитие и повышение стандартов и качества жизни каждому своему гражданину.

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО. МОЛОДЕЖНЫЙ ФОРУМ

Молодежный форум, впервые состоявшийся в июле 2015 года в Казани, заложил фундамент сотрудничества по таким важнейшим вопросам, как энергетика, информационная безопасность, предпринимательство, занятость, наука, образование и инновации. Было создано Молодежное энергетическое агентство, Молодежная ассоциация и Молодежный научный совет БРИКС. Молодежный форум стал площадкой для диалога по глобальным проблемам и формирования общих позиций по приоритетным темам председательства. Форум последовательно создает возможности для углубления гуманитарных и экономических связей молодежи пяти стран.

В 2016 году в рамках председательства Индии особое внимание участники саммита уделили развитию навыков для будущего рынка труда, добровольчества и участию молодежи в процессах национального и международного управления. На саммите 2017 года, который принимала Всекитайская федерация молодежи, делегаты сформулировали предложения для лидеров по вопросам молодежной политики БРИКС, инноваций и предпринимательства, по механизмам участия молодежи в глобальном управлении. Саммит 2018 года в Лимпопо прошел под лозунгом «Радикальная экономическая трансформация - Новый банк развития должен работать для молодежи». Обсуждались проблемы преодоления неравенства, обеспечения занятости и подготовки молодежи к вызовам Четвертой промышленной революции. Рекомендации пятого саммита, состоявшегося в Бразилиа в октябре 2019 года, включили инициативы по развитию волонтерского движения БРИКС и созданию центров совершенства по подготовке молодежи к вызовам цифровой экономики и выработке долгосрочных

В поле международных отношений высшая цель для организаций гражданского общества заключается в том, чтобы соединить фрагментированный человеческий потенциал.

Работа Гражданского БРИКС позволяет не только транслировать запрос «снизу», но и способствует повышению прозрачности и вовлечению граждан в работу по реализации коллективных решений и контролю за выполнением обязательств, принятых государствами.

технологичных решений для стимулирования экономического роста и устойчивого развития.

Программа молодежных мероприятий председательства России в БРИКС в 2020 году предусматривает проведение Молодежного

саммита БРИКС и встречи глав ведомств по делам молодежи стран БРИКС; Форума молодых лидеров стран БРИКС и ШОС; Форума молодых дипломатов стран БРИКС и Форума молодых парламентариев пяти стран. Делегаты обсудят и сформируют предложения по таким направлениям сотрудничества, как развитие предпринимательства, занятость в условиях цифровой экономики, преодоление цифрового разрыва, образование для будущего, научное сотрудничество и инновации. Проблемы рационального природопользования, энергоэффективности и обеспечения баланса экономической, социальной и экологической составляющих устойчивого развития будут в центре внимания дискуссий на Форуме молодых ученых стран БРИКС, Молодежном энергетическом саммите и Молодежном форуме ЦУР для стран БРИКС. Молодые предприниматели, парламентарии, дипломаты и ученые выработают рекомендации для будущей повестки БРИКС и планы сотрудничества молодежи пяти стран. Одной из инноваций Молодежного форума БРИКС - 2020 станет запуск практического механизма - бизнес-инкубатора, цель которого выявление и поддержка реализации перспективных проектов молодых предпринимателей стран «пятерки».

Дальнейшее укрепление взаимодействия между молодежью стран объединения в экономике, политике, энергетике, науке, культуре и других сферах является краеугольным камнем успеха сотрудничества «пятерки» и усиления роли БРИКС в решении основных проблем глобального управле-

ния и обеспечении устойчивого, инклюзивного и сбалансированного экономического роста как основы благополучия граждан стран объединения.

В других статьях этого номера рассмотрены как традиционные форматы взаимодействия пяти стран по «второй дорожке» (Академический, или бизнес-форумы, или работа Совета экспертных центров и Делового совета БРИКС), так и новые, запускаемые в этом году форматы, например Женский деловой альянс БРИКС. Углубление и уплотнение взаимодействия между населением «пятерки» позволит этим странам не только стать ближе, лучше узнать друг друга, понять и полюбить культуру, историю, продолжить укрепление официального трека взаимодействия, но и сохранит БРИКС как ключевое ядро изменяющегося в интересах всех стран и для всеобщего благополучия миропорядка. Множественность развивающихся активностей и направлений взаимодействия позволяет добиться единства в многообразии - ключевого принципа наших пяти стран.

Ключевые слова: Гражданский БРИКС, ЦУР, Молодежный саммит БРИКС.

От редакции

В текущем году Россия осуществляет председательство в объединении БРИКС, которое не только зарекомендовало себя как успешный, динамично развивающийся механизм межгосударственного взаимодействия, но и прочно закрепилось в качестве влиятельного фактора глобального управления. В этом номере мы познакомим вас с достижениями и планами «пятерки» по развитию сотрудничества в рамках трех магистральных направлений работы объединения - в сфере политики и безопасности, экономики и финансов, культуры и взаимодействия между людьми.

В тот момент, когда готовился этот выпуск журнала, существенные коррективы в планы российского председательства внесла глобальная вспышка коронавирусной инфекции. В условиях фактически повсеместно введенного карантина и закрытия многими государствами своих границ предпринимаются чрезвычайные меры. Реконфигурируется календарь мероприятий БРИКС. Практически все ранее запланированные на весну этого года встречи сдвигаются на более поздний срок.

Страны БРИКС незамедлительно среагировали на новый вызов согласно известной русской пословице «Друг познается в беде». Уже в первые дни кризиса Россия, будучи председателем в БРИКС, опубликовала развернутое заявление в поддержку усилий китайского народа и правительства. О серьезности угрозы коронавируса для «пятерки» можно судить по одному лишь фактору: в государствах БРИКС проживает 42% населения Земли.

В той или иной форме пандемия ударила по всем странам «пятерки», которые тем не менее не замыкаются в себе, на своих собственных проблемах, а оказывают помощь другим государствам и тесно координируют с ними свои усилия в духе свойственного БРИКС настроя на сотрудничество.

Вспышка коронавирусной инфекции наглядно продемонстрировала востребованность в расширении взаимодействия в сфере здравоохранения, в повышении потенциала кризисного реагирования БРИКС. Очевидно, что эти вопросы станут одним из приоритетов российского председательства в текущем году.

Нет сомнений в том, что наше пятистороннее сотрудничество победит и эту вирусную пандемию. Сила БРИКС - в единстве, в его способности вместе преодолевать невзгоды и трудности. Мы убеждены, что XII саммит БРИКС в Санкт-Петербурге станет синонимом успеха, олицетворением подлинного стратегического партнерства «пятерки», символом сплоченного духа и нерушимого братства.

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:

Руководитель проекта

Армен Оганесян, главный редактор журнала «Международная жизнь»

Ответственный редактор и составитель

Евгения Пядышева, заместитель главного редактора - ответственный секретарь, кандидат исторических наук

Редакторы

Ольга Ивлиева, редактор журнала «Международная жизнь»

Наталья Карпычева, редактор журнала «Международная жизнь»

Людмила Подчашинская, редактор журнала «Международная жизнь»

Макет и художественное оформление

Ирина Знатнова, выпускающий редактор журнала «Международная жизнь»

Верстка

Марина Тюрина, технический редактор журнала «Международная жизнь»

Консультанты

Павел Князев

Су-шерпа России в БРИКС, заместитель директора Департамента внешнеполитического планирования МИД России

Михаил Калугин

Начальник отдела по вопросам участия России в БРИКС Департамента внешнеполитического планирования МИД России

Артем Калабухов

Первый секретарь отдела БРИКС Департамента внешнеполитического планирования МИД России

Материалы, публикуемые в специальном выпуске журнала «Международная жизнь», не обязательно отражают точку зрения редакции.

Адрес редакции: 105064, Москва, Гороховский переулок, 14.

Тел.: 8 (499) 265-37-81; факс: 8 (499) 265-37-71;

E-mail: journal@interaffairs.ru

Отпечатано в типографии ООО «Красногорский полиграфический комбинат» 115093, г. Москва, Партийный пер., д. 1, корп. 58, стр. 3

© МИД РФ. Редакция журнала «Международная жизнь». 2020.

